

Nóvember 2020



Jöfnunarsjóður sveitarfélaga Ársskýrsla 2019



Stjórnarráð Íslands
Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið

Efnisyfirlit

Ávarp ráðherra	4
Hlutverk Jöfnunarsjóðs og starfsemi	6
Ráðgjafarnefnd	6
Starfsmenn	7
Vefur	7
Fasteignasjóður	8
Ný reglugerð um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga – endurskoðun jöfnunarframlaga	9
Framlög til eflingar tónlistarfræðslu	10
Yfirfærsla á málefnum fatlaðs fólks	11
Dómur Hæstaréttar 2019	12
Tekjur Jöfnunarsjóðs	13
Yfirlit yfir framlög Jöfnunarsjóðs	14
Notendastýrð persónuleg aðstoð	18
Heildarframlög til sveitarfélaga	19
Fjárhagsleg aðstoð vegna sameiningar sveitarfélaga	20
Ársreikningur 2019	23
Staðfesting ársreiknings	24
Áritun ríkisendurskoðanda	25
Áritun endurskoðanda	26
Rekstrarreikningur árið 2019	28
Efnahagsreikningur 31. desember 2019	29
Sjóðstreymi árið 2019	31
Skýringar	32
Framlög Jöfnunarsjóðs skipt eftir sveitarfélögum, landslutum og verkefnum	39
Skipan ráðgjafarnefnda	45

Ávarp ráðherra

Þrettándi ársfundur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er nú haldinn við mjög óvenjulegar aðstæður í okkar góða samfélagi. Heimsfaraldurinn hefur gert það að verkum að horfur í efnahagsmálum þjóðarinnar eru ekki eins bjartar og áður og mun þróun efnahagsmála að miklu leyti ráðast af framvindu heimsfaraldursins sem nú geisar.

Talsverðar breytingar hafa orðið á fjárhagsstöðu sveitarfélaganna sé tekið mið af upphaflegum fjárhagsáætlunum fyrir árið 2020, en miklu skiptir að staða þeirra var mjög sterk um síðustu áramót og má þar nefna lága skuldastöðu þeirra flestra. Jafnframt var staða ríkissjóðs mjög sterk og því má segja að hið opinbera, ríki og sveitarfélög, hafi verið í góðri stöðu til að takast á við þann efnahagslega samdrátt sem nú er við að eiga vegna heimsfaraldursins.



Jöfnunarsjóður gegnir mikilvægu hlutverki sem einn af megin tekjustofnum sveitarfélaga en sjóðurinn hefur fengið sífellt aukið hlutverk frá því að hann hóf starfsemi í núverandi mynd árið 1990. Má í því sambandi nefna hlutverk hans er varðar framlög vegna reksturs grunnskóla og málefna fatlaðs fólks. Án aðkomu Jöfnunarsjóðs gætu fámennari byggðarlög landsins ekki komið að rekstri þessara mikilvægu málaflokka í grunnþjónustu sveitarfélaga. Byggðahlutverk sjóðsins er því gríðarlega mikilvægt og mun ég standa vörð um þennan mikilvæga hluta í starfsemi sjóðsins.

Áætlað er að tekjur Jöfnunarsjóðs dragist saman um 3,5 milljarða króna á árinu 2020 sé tekið mið af upphaflegum áætlunum sem birtust í október árið 2019. Þar munar mestu um lækkaðar tekjur sem byggja á hlutfalli af skatttekjum ríkissjóðs. Hér er vissulega um háar fjárhæðir að ræða og þess vegna hafa ríki og sveitarfélög skrifað undir samkomulag þess efnis að ríkissjóður veiti rúmum 2,8 milljörðum króna inn í Jöfnunarsjóð til að bæta sveitarfélögum upp tekjufallið á árinu 2020.

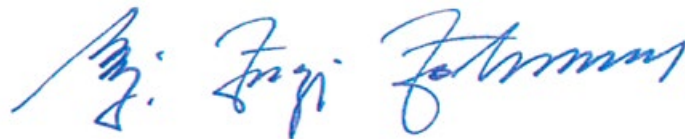
Framlögum er ætlað að koma til móts við eftirfarandi verkefni:

- 670 milljónum króna verður varið til að koma til móts við lækun framlaga vegna fatlaðs fólks.
- 720 milljónum króna verður varið til sveitarfélaga þar sem aukin kostnaður vegna fjárhagsaðstoðar er mikill.
- 500 milljónum króna verður varið til sveitarfélaga sem munu glíma við hvað mesta fjárhagsörðugleika vegna heimsfaraldursins.
- 935 milljónum króna verður varið úr ríkissjóði í Jöfnunarsjóð til að koma til móts við aukin framlög úr honum vegna sameininga sveitarfélaga.

Þessu til viðbótar verður sjóðnum heimilt að ráðstafa 1.500 milljónum króna úr Fasteignasjóði Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga á árinu 2020 og 2021 til að koma til móts við lækkun útgjaldajöfnunarframlaga sjóðsins. Að síðustu er tímabundin lækkun tryggingargjalds sem samsvarar viðbótarútgjöldum launagreiðenda vegna launahækkana í tengslum við lífskjarasamning metin á um 480 milljónir króna til kostnaðarlækkunar fyrir sveitarfélögin. Heildarstuðningur til viðspyrnu fyrir sveitarfélögin nemur því rúmlega 4,8 milljörðum króna.

Mjög mikilvægur þáttur í eflingu sveitarstjórnarstigsins er frekari sameining sveitarfélaga og til að undirstrika mikilvægi þess voru gefnar út nýjar reglur á vegum ráðuneytisins um fjárhagslegan stuðning Jöfnunarsjóðs til að greiða fyrir sameiningu sveitarfélaga. Um er að ræða stórukinn stuðning sjóðsins við sameiningar sveitarfélaga sem er verið að kynna þessa dagana. Nú þegar er byrjað að vinna með nýju reglurnar þar sem til skoðunar er að sameina sveitarfélög. Síðustu árin höfum við orðið vitni að sameiningum sveitarfélaga á Suðurnesjum og tveimur á Austurlandi. Nú síðast varð til nýtt sveitarfélag á Austurlandi með sameiningu fjögurra sveitarfélaga og er full ástæða til að óska sveitarstjórnarfólki í sameinuðu sveitarfélagi, sem hlotið hefur nafnið Múlaþing, til hamingju með nýja sveitarfélagið. Fækkun sveitarfélaga mun gera þau að öflugri fjárhagslegum og félagslegum einingum ásamt því að stjórnsýsla þeirra mun eflast til muna. Sameining mun því leiða til aukinnar sjálfbærni á sveitarstjórnarstiginu og gera þeim auðveldara að sinna lögbundnu hlutverki sínu ásamt því að taka við nýjum verkefnum.

Að lokum vil ég óska öllu sveitarstjórnarfólki góðs gengis í þeim krefjandi verkefnum sem framundan eru.



Sigurður Ingi Jóhannsson
samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra

Hlutverk Jöfnunarsjóðs og starfsemi

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga starfar á grundvelli III. kafla laga um tekjustofna sveitarfélaga, nr. 4/1995 með síðari breytingum. Hlutverk Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er að jafna mismunandi útgjaldaþörf og skatttekjur sveitarfélaga með framlögum úr sjóðnum á grundvelli ákvæða laga, reglugerða og vinnureglna sem settar eru um starfsemi sjóðsins. Þá greiðir sjóðurinn framlög til samtaka sveitarfélaga, stofnana þeirra og annarra aðila í samræmi við ákvæði laga.

Ráðgjafarnefnd

Samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra hefur á hendi yfirstjórn Jöfnunarsjóðs en honum til ráðuneytis er sjö manna ráðgjafarnefnd. Ráðgjafarnefnd Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga gerir tillögur til ráðherra um úthlutanir framlaga úr sjóðnum önnur en bundin framlög. Nefndin er skipuð af ráðherra til fjögurra ára að afloknum sveitarstjórnarkosningum.

Samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra skipaði frá og með 1. janúar 2019 nýja ráðgjafarnefnd. Sex nefndarmenn eru skipaðir samkvæmt tilnefningu Sambands íslenskra sveitarfélaga en einn er skipaður án tilnefningar og er hann jafnframt formaður nefndarinnar.

Ráðgjafarnefnd Jöfnunarsjóðs skipa:

- Guðný Sverrisdóttir, fyrrverandi sveitarstjóri, formaður nefndarinnar
- Birgir Björn Sigurjónsson, fyrrverandi fjármálastjóri Reykjavíkurborgar
- Karen E. Halldórsdóttir, bæjarfulltrúi í Kópavogsbæ
- Daníel Jakobsson, bæjarfulltrúi í Ísafjarðarbæ *
- Stefán Vagn Stefánsson, formaður byggðaráðs í Sveitarfélaginu Skagafirði
- Ásta Stefánsdóttir, sveitarstjóri Bláskógabyggðar
- Margrét Þórarinsdóttir, bæjarfulltrúi í Reykjanesbæ

* Friðbjörg Matthíasdóttir, bæjarfulltrúi í Vesturbyggð og varamaður Daníels, tók sæti hans í nefndinni í maí 2019 og starfaði með nefndinni til áramóta.



Varamenn:

- Sigtryggur Magnason, aðstoðarmaður ráðherra, varaformaður
- Líf Magneudóttir, borgarfulltrúi í Reykjavík
- Kristinn Andersen, bæjarfulltrúi í Hafnarfirði
- Friðbjörg Matthíasdóttir, bæjarfulltrúi í Vesturbyggð
- Katrín Sigurjónsdóttir, sveitarstjóri Dalvíkurbyggðar
- Stefán Bogi Sveinsson, bæjarfulltrúi í Fljótsdalshéraði
- Tómas Ellert Tómasson, bæjarfulltrúi í Sveitarfélaginu Árborg

Ráðgjafarnefndin fór til Vestfjarða í lok maí 2019 og heimsótti sveitarfélögin Bolungarvíkurkaupstað, Ísafjarðarbæ og Súðavíkurhrepp. Í ferðinni var fræðst um stöðu sveitarfélaganna og fjallað um helstu verkefni sem í gangi voru á þessum tíma. Fundað var með sveitarstjórnarfulltrúm sveitarfélaganna og starfsfólki þeirra. Þá var Vestfjarðarstofa heimsótt þar sem nefndin fékk ítarlega kynningu á starfseminni. Jafnframt voru fyrirtækin Arna mjólkurvinnsla, Sætt og salt og Artic Fish heimsótt. Þá voru framkvæmdir við Dýrafjarðargöng skoðuð.

Ráðgjafarnefndin hélt 13 bókaða fundi á árinu 2019.

Fundargerðir ráðgjafarnefndarinnar eru birtar á vef sjóðsins, www.jofnunar-sjodur.is. Megintilgangur með birtingunni er að upplýsa sveitarstjórnarfólk og starfsfólk sveitarfélaga um starfsemi sjóðsins, umfjöllun og afgreiðslu þeirra erinda sem berast sjóðnum og tillögur nefndarinnar til ráðherra um úthlutanir framlaga.

Starfsmenn

- Guðni Geir Einarsson, sérfræðingur
- Gústav Aron Gústavsson, sérfræðingur
- Hrafnkell Hjörleifsson, sérfræðingur
- Tinna Dahl Christiansen, sérfræðingur

Vefur

Á vef Jöfnunarsjóðs, jofnunar-sjodur.is, er að finna allar upplýsingar um starfsemi sjóðsins, lagagrundvöll, tekjur, úthlutanir framlaga og fleira. Jafnframt er bent á upplýsingagátt Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga á netsvæðinu js.data.is. Upplýsingagáttin veitir á gagnvirkan hátt aðgang að tölfraeðiupplýsingum um framlög sjóðsins. Þar er hægt að skoða og bera saman framlög sjóðsins eftir landsvæðum og sveitarfélögum aftur til ársins 2013.

Fréttatilkynningar birtast á vefnum þegar ráðherra hefur samþykkt tillögur ráðgjafarnefndar um úthlutanir einstakra framlaga sjóðsins.

Ársfundur

Tólfti ársfundur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga var haldinn 2. október 2019 á Hilton Hótel Nordica.

Ársfundinn sátu framkvæmdastjórar sveitarfélaga eða staðgenglar þeirra, fulltrúar samtaka sveitarfélaga og aðrir samstarfsaðilar Jöfnunarsjóðs.

Sigurður Ingi Jóhannsson, samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra ávarpaði fundinn í upphafi og fjallaði um mikilvægi sjóðsins við að jafna aðstöðumun sveitarfélaga svo þau geti sinnt skyldum sínum hvað varðar þjónustu við íbúana. Þá fjallaði hann um að framlög sjóðsins vegi misþungt í tekjum þeirra sökum ólíkra aðstæðna sveitarfélaga í mjög svo dreifbýlu landi. Þá kom fram hjá ráðherra að hjá flestum sveitarfélögum vegi framlögin á bilinu 20%-40% af tekjum þeirra en að jafnframt séu dæmi um að framlög úr sjóðnum séu um eða yfir 50% af tekjum. Ráðherra sagði að þessi staðreynd segi okkur að líklega séu sveitarfélögin enn of fámenn og of mörg og þar með ekki sjálfbærar einingar til að geta sinnt lögbundnum verkefnum sínum. Ráðherra fór einnig nokkrum orðum um aðgerðaáætlun í nýrri þingsályktunartillögu um stefnumótun í málefnum sveitarfélaga en þar er gert ráð fyrir að reglum um stuðning Jöfnunarsjóðs verði breytt til að tryggja aukinn fjárhagslegan stuðning við sameiningar sveitarfélaga.

Guðni Geir Einarsson, sérfræðingur hjá Jöfnunarsjóði, fór yfir störf sjóðsins á árinu 2018 ásamt ársreikning sjóðsins það ár. Heildarframlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga námu tæpum 47,7 milljörðum króna árið 2018 og fram kom að tekjuafgangur sjóðsins hafi verið 38,6 milljónir króna á árinu.

Á fundinum kynnti Anna Guðrún Björnsdóttir, sviðsstjóri þróunar- og alþjóðasviðs Sambands íslenskra sveitarfélaga, metnaðarfullan samráðsvettvang sveitarfélaga um loftslagsmál og heimsmarkmið Sameinuðu þjóðanna. Hlutverk vettvangsins væri að miðla þekkingu og reynslu og þróa sameiginlegar aðferðir til að mæla árangur.

Þá flutti Björn Ingimarsson, bæjarstjóri Fljótsdalshrepps, fyrirlestur um fyrirhugaða sameiningu nokkurra sveitarfélaga á Austurlandi. Loks kynnti Hörður Hilmarsson, sérfræðingur hjá Capacent, nýja og endurbætta upplýsingagátt Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga.

Fasteignasjóður

Fasteignasjóður Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga var stofnaður í kjölfar yfirfærslu á málefnum fatlaðs fólks frá ríki til sveitarfélaga þann 1. janúar 2011. Tekjur Fasteignasjóðs eru hlutdeild í tekjum Jöfnunarsjóðs af 0,99% hlutdeild í útsvarstekjum sveitarfélaga af álagningarstofni útsvars ár hvert.

Í reglugerð nr. 460/2018 um starfsemi Fasteignasjóðs er m.a. kveðið á um skilyrði þess að veittir séu styrkir til sveitarfélaga úr sjóðnum. Sjóðurinn hefur það hlutverk að jafna aðstöðu sveitarfélaga við uppbyggingu eða breytingar á fasteignum sem nýttar eru í þjónustu við fatlað fólk með miklar og/eða sértækar stuðningsþarfir, sbr. 13. gr. b. í lögum um tekjustofna sveitarfélaga. Í reglugerðinni er að finna nánari reglur um starfsemi Fasteignasjóðs en samkvæmt henni er gert ráð fyrir að styrkir verði veittir til eftirtalinna verkefna:

1. Til fjármögnunar á hlutdeild í stofnframlagi til byggingar búsetukjarna fyrir fatlaða íbúa með mjög miklar og/eða sértækar stuðningsþarfir á móti framlagi Íbúðalánasjóðs.
2. Til jöfnunar á íþyngjandi kostnaði vegna langtímaleigusamninga um húsnæði fyrir fatlað fólk sem sveitarfélög yfirtóku samhliða yfirfærslu málaflokksins árið 2011.
3. Til stuðnings við nauðsynlegar endurbætur á eldra íbúðarhúsnæði fatlaðs fólks með verulegar þjónustu- og stuðningsþarfir sem gera því kleift að búa áfram á heimilum sínum.
4. Til byggingar hæfingarstöðva til að sinna lögbundnu hlutverki þeirra til hæfingar fatlaðs fólks.
5. Í öðrum sérstökum undantekningartilvikum sem talin eru falla vel að hlutverki Fasteignasjóðs en falla þó ekki undir lið 1-4 hér að framan.

Að frumkvæði Sambands íslenskra sveitarfélaga var lagt til á árinu 2020 í aðgerðarpakka sveitarfélaga um viðspyrnu gegn samdrætti í þjóðarbúskapnum að Fasteignasjóður verði nýttur í auknum mæli til uppbyggingar til að bæta aðgengi fatlaðs fólks að mannvirkum og útivistarsvæðum. Lokið er við nauðsynlegar breytingar á lögum um tekjustofna sveitarfélaga nr. 4/1995 vegna þessa og unnið er að breytingu á reglugerð um Fasteignasjóð til að sjóðurinn geti komið að þess háttar uppbyggingu.

Það er ráðgjafarnefnd Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga sem gerir tillögur til ráðherra um úthlutanir sjóðsins til sveitarfélaga.

Ný reglugerð um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga – endurskoðun jöfnunarframlaga

Þann 1. janúar 2019 tók í gildi ný reglugerð um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga. Reglugerðin er nr. 1088/2018 og er sett á grundvelli laga um tekjustofna sveitarfélaga nr. 4/1995. Við gildistöku reglugerðarinnar féll úr gildi reglugerð um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga, nr. 960/2010, með síðari breytingum.

Reglugerðin byggir á vinnu nefndar sem endurskoðaði jöfnunarframlög sjóðsins og skilaði tillögum sínum til samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra í lok árs 2017. Helstu markmið með breytingunum voru að:

- Auka jöfnuð milli sveitarfélaga.
- Styrkja millistór sveitarfélög og draga úr framlögum til tekjuhærrí sveitarfélaga.
- Draga úr neikvæðum áhrifum vegna sameiningar sveitarfélaga á framlög sjóðsins til útgjaldajöfnunar og styrkja þar með hvata til sameiningar.
- Auka framlög til sveitarfélaga sem eru með hlutfallslega mörg börn á grunn-skólaaldri, sveitarfélaga sem hafa marga þéttbýliskjarna og sveitarfélaga á vaxtasvæðum.

Breytingar á forsendum útgjaldajöfnunarframlaga í framangreindri reglugerð eru eftirfarandi:

1. Breytingar á hagkvæmnilínu sem mun styrkja millistór sveitarfélög sem mörg hver hafa verið í miklum vexti undanfarin ár.
2. Gerðar voru breytingar á vægi einstakra viðmiða sem m.a. draga úr vægi fjarlægða innan sveitarfélaga.
3. Bætt var við nýju viðmiði sem snýr að fjölgun íbúa en því fylgja mikil útgjöld þegar sveitarfélög eru í örum vexti.

Á árinu var í fyrsta sinn veitt framlög vegna akstursþjónustu fyrir fatlað fólk búsett í dreifbýli að fjárhæð 14 m.kr. Framlögin eru veitt á grundvelli B-hluta 14. gr. reglugerðar nr. 1088/2018 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga, en framlögin eru hluti af útgjaldajöfnunarframlögum sjóðsins. Uppruna framlaganna má rekja til stefnumótandi byggðaaætlunar fyrir árin 2018-2024 sem samþykkt var á Alþingi 11. júní 2018. Um er að ræða aðgerð A-12 í áætluninni sem fjallar um akstursþjónustu í dreifbýli en þar kemur fram að markmiðið sé að mæta þörfum fatlaðs fólks sem býr við aðstöðumun gagnvart almenningssamgöngum.

Framlög til eflingar tónlistarfræðslu

Framlögum ríkisins til að efla tónlistarfræðslu er ætlað til að gera nemendum kleift að stunda tónlistarnám óháð búsetu og efnahag. Framlagið skal renna til greiðslu kennslukostnaðar nemenda í framhaldsnámi í hljóðfæraleik og söng ásamt miðnámi í söng.

Í gildi er samkomulag milli ríkisins og Sambands Íslenskra sveitarfélaga um málefni tónlistarskóla en gildistími samkomulagsins er frá 1. janúar 2019 til 31. desember 2021. Á samningstímanum greiðir ríkissjóður mánaðarlega framlag til Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga sem ráðstafað er til sveitarfélaga í samræmi við reglur sem samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra setur. Framlag ríkisins tekur breytingum skv. almennri verðlagsuppfærslu fjárlaga hverju sinni og er notuð tilfærslureglan 85-15, þ.e. launauppfærsla er 85% og verðlagsuppfærsla 15%.

Framlag ríkisins til eflingar tónlistarfræðslu á árinu 2019 nam 556,5 m.kr. Á móti framlagi ríkisins skuldbinda sveitarfélögin sig til að taka yfir verkefni frá ríki sem nemur 234,7 m.kr. á ársgrundvelli, sbr. viðauka við samkomulagið. Þau verkefni sem sveitarfélögin taka yfir taka jafnframt breytingum skv. almennri verðlagsuppfærslu.



Yfirlýsing á málefnum fatlaðs fólks

Árið 2019 tók í gildi reglugerð nr. 145/2019, um framlög vegna þjónustu við fatlað fólk á árinu 2019. Jafnframt féll úr gildi reglugerð nr. 320/2018, um framlög sjóðsins vegna þjónustu við fatlað fólk á árinu 2018.

Í 1. gr. reglugerðarinnar er kveðið á um tekjur Jöfnunarsjóðs vegna þjónustu við fatlað fólk og að þær skuli renna í sérdeild innan sjóðsins. Þær voru eftirfarandi á árinu 2019:

- a) Hlutdeild í útsvarstekjum sveitarfélaga af álagningarstofni útsvars er nemur 0,99%.
- b) Framlag úr ríkissjóði er nemur 0,235% af innheimtum skatttekjum ríkissjóðs.
- c) Framlag úr ríkissjóði er nam 410 m.kr. vegna notendastýrðrar persónulegrar aðstoðar (NPA).

Á grundvelli 3. gr. reglugerðar nr. 145/2019 var útreikningur almennra framlaga vegna þjónustu við fatlað fólk á árinu 2019 með eftirfarandi hætti:

- a) 88% skiptust hlutfallslega miðað við niðurstöðu mælinga á útgjaldaþörf.
- b) 10,75% skiptust hlutfallslega miðað við áætlaðan útsvarsstofn sveitarfélaga árið 2019.
- c) 1,25% skiptist hlutfallslega miðað við fjarlægðir innan þjónustusvæða og að teknu tilliti til fjölda sveitarfélaga innan svæða.

Í 2. gr. reglugerðarinnar er ákvæði sem veitir ráðgjafarnefnd heimild til að veita sérstök framlög til svæða ef um verulega íþyngjandi kostnað umfram tekjur er að ræða. Að tillögu ráðgjafarnefndar og að höfðu samráði við Samband íslenskra sveitarfélaga nam viðbótarframlagið á árinu 2019 samtals 400 m.kr. og tók annars vegar mið af rekstrarniðurstöðu þjónustusvæðanna á árinu 2018 og skiptihlutfalli þjónustusvæða.

Dómur Hæstaréttar 2019

Með dómi Hæstaréttar frá 14. maí 2019 var komist að þeirri niðurstöðu að ákvæði reglugerðar nr. 960/2010 sem kvað á um að framlög Jöfnunarsjóðs til þeirra sveitarfélaga þar sem heildarskatttekjur væru að minnsta kosti 50% umfram landsmeðaltal myndu falla niður, væri ekki í samræmi við þann lagaáskilnað 2. mgr. 78. gr. stjórnarskrárinnar sem segir að mæla skuli fyrir um tekjustofna sveitarfélaga í lögum.

Niðurstaða dómsins var sú að íslenska ríkinu bar að greiða stefnanda málsins þá fjárhæð sem nam þeim framlögum sem felld voru niður til sveitarfélagsins á tímabilinu 2013-2016, með vöxtum. Um er að ræða framlög til jöfnunar tekju-taps vegna einstakra sveitarfélaga vegna lækkunar fasteignaskattstekna í kjölfar breytinga á álagningarstofni mannvirkja og framlaga vegna yfirfærslu grunnskóla.

Fjögur önnur sveitarfélög höfðu einnig stefnt inn máli á sama grundvelli. Gengið var frá samkomulagi við sveitarfélögin fjögur þar sem fallist var á dómskröfur þeirra. Samkomulagið fól í sér að ríkið samþykkti að greiða þá fjárhæð sem nam framlögum sem felld voru niður til þeirra á tímabilinu 2013-2016, með vöxtum, gegn því að málin yrðu látin niður falla.

Við meðferð málsins fyrir dómi var aðild Jöfnunarsjóðs vísað frá þar sem talið var að hann væri hluti af ríkisvaldinu en ekki sjálfstæður aðili í skilningi einkamála. Ríkissjóður innti af hendi greiðslu vegna dómsins og ofangreinds samkomulags, samtals að fjárhæð 935.282.407 kr.

Í ljósi niðurstöðu Hæstaréttar voru ákvarðanir samgöngu- og sveitarstjórnar-ráðuneytisins um niðurfellingu framlaga til sveitarfélaganna fimm á árunum 2017-2018 afturkallaðar, og kom því til úthlutun þeirra framlaga sem höfðu verið látin niður falla á tímabilinu. Greiðslan fór fram úr Jöfnunarsjóði, samtals kr. 462.808.359.

Fyrir liggur lögfræðialit um að Jöfnunarsjóður sé sjálfstæður tekjustofn sveitarfélaga og því verða greiðslur ríkisins, vegna dóms eða annarrar ákvörðunar sem snertir framlög úr sjóðnum, af þeirri ástæðu einungis fjármagnaðar af tekjum og eignum sjóðsins í samræmi við lög um tekjustofna sveitarfélaga, nr. 4/1995, en ekki úr ríkissjóði. Hafa því allar greiðslur ríkisins sem hafa komið til vegna niðurstöðu Hæstaréttar í máli nr. 34/2018, verið bókfærðar á Jöfnunarsjóð sveitarfélaga.

Í kjölfar breytinga á lögum um tekjustofna sveitarfélaga og sveitarstjórnarlögum, sem samþykkt voru á Alþingi 17. desember 2019 er komin skýr heimild til að fella niður framlög úr Jöfnunarsjóði hjá þeim sveitarfélögum þar sem reiknaðar hámarkstekjur eru 50% umfram meðaltekjur annarra sveitarfélaga í sama viðmiðunarflokki. Framlög falla niður að fullu til þeirra sveitarfélaga þar sem reiknaðar hámarkstekjur eru 50% umfram meðaltekjur annarra sveitarfélaga í sama viðmiðunarflokki.

Tekjur Jöfnunarsjóðs

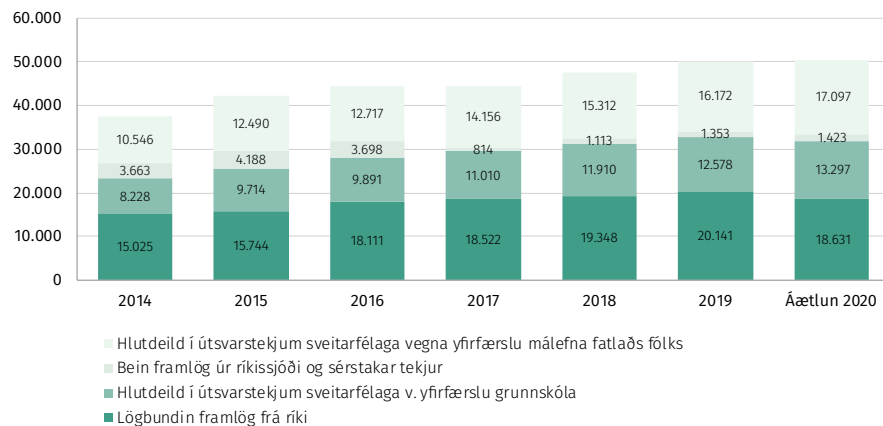
Á grundvelli 8. gr. a. laga um tekjustofna sveitarfélaga, nr. 4/1995 með síðari breytingum, er Jöfnunarsjóði tryggðar tekjur með eftirfarandi hætti:

- a) Framlag úr ríkissjóði er nemur 2,111% af innheimtum skatttekjum ríkissjóðs. (Þar af skal fjárhæð er nemur 0,235% af innheimtum skatttekjum renna til málefna fatlaðs fólks.)
- b) Árlegt framlag úr ríkissjóði er nemur 0,264% af álagningarstofni útsvars næstliðins tekjuárs.
- c) Hlutdeild í útsvarstekjum sveitarfélaga af álagningarstofni útsvars ár hvert:
 1. er nemur 0,77% til jöfnunar vegna reksturs grunnskóla,
 2. er nemur 0,99% til jöfnunar vegna málefna fatlaðs fólks.
- d) Vaxtatekjur.

Á árinu 2019 komu jafnframt tekjur frá ríkissjóði vegna framlaga til eflingar tónlistarfræðslu að fjárhæð 556,5 m.kr., framlög vegna notendastýrðrar persónulegrar aðstoðar (NPA) að fjárhæð 410,0 m.kr., vegna lengdrar viðveru fatlaðra grunn- og framhaldsskólanemenda að fjárhæð 30,0 m.kr. og vegna Sólheima 30,0 m.kr.

Þróun tekna Jöfnunarsjóðs 2014 - 2020

M.kr. á verðlagi hvers árs



Tekjum Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er varið til að greiða framlög úr sjóðnum á grundvelli ákvæða reglugerðar nr. 1088/2018. Sérstakar reglugerðir og reglur kveða nánar á um greiðslur einstakra framlaga og er þeirra getið sérstaklega.

Yfirlit yfir framlög Jöfnunarsjóðs

Á grundvelli reglugerðar nr. 1088/2018 er framlögum sjóðsins skipt í bundin framlög, sérstök framlög, jöfnunarframlög, jöfnunarframlög til reksturs grunn-skóla og jöfnunarframlög vegna málefna fatlaðs fólks.

Bundin framlög skv. 6. gr.

Bundin framlög eru greidd til eftirtalinnna samtaka og stofnana sveitarfélaga:

- Sambands íslenskra sveitarfélaga
- Landshlutasamtaka sveitarfélaga
- Innheimtustofnunar sveitarfélaga
- Umsjónarnefndar eftirlauna
- Húsafriðunarsjóðs

Bundin framlög 2014 - 2020 í m.kr.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Áætlun 2020
Samband íslenskra sveitarfélaga	332	359	380	425	451	474	470
Landshlutasamtök	197	199	219	246	258	269	253
Innheimtustofnun sveitarfélaga	729	677	464	397	404	473	675
Umsjónarnefnd eftirlauna	3	2	2	2	1	1	2
Húsafriðunarsjóður	49	49	50	51	52	54	55
Samtals	1.310	1.286	1.115	1.121	1.166	1.270	1.455

Sérstök framlög skv. 7. gr.

Sérstök framlög eru greidd sveitarfélögum vegna sérstakra aðstæðna í umhverfi þeirra eða rekstri. Sérstök framlög eru:

- **Framlög til að greiða fyrir sameiningu sveitarfélaga, sbr. reglur nr. 295/2003, með síðari breytingum:** Á árinu 2019 voru greidd framlög til tveggja samein- aðra sveitarfélaga og tveggja sem unnu að sameiningu á árinu.
- **Framlög til að greiða úr sérstökum fjárhagserfiðleikum sveitarfélaga í samræmi við tillögur Eftirlitsnefndar með fjármálum sveitarfélaga:** Engin framlög voru veitt vegna þessa liðar á árinu 2019.
- **Framlög til greiðslu stofnkostnaðar við vatnsveitur á lögbýlum, sbr. reglu- gerð nr. 180/2016, með síðari breytingum:** Matvælastofnun annast stjórn- sýslu varðandi meðferð umsókna og tillögugerð að úthlutun framlaganna.
- **Framlög til jöfnunar á tekjutapi einstakra sveitarfélaga vegna lækkunar tekna af fasteignaskatti í kjölfar breytinga á álagningarstofni mannvirkja, sbr. reglugerð nr. 80/2001, með síðari breytingum:** Við útreikning framlag- anna er tekið mið af álagningarprósentum fasteignaskatts á viðkomandi ári.

- **Framlög til sérstakra verkefna á vegum sveitarfélaga eða samtaka þeirra sem geta haft mikla þýðingu fyrir sveitarfélög og leitt til frekari hagræðingar í rekstri þeirra og þjónustu:** Hér undir fellur m.a. framlag til rekstrar skrifstofu Sambands íslenskra sveitarfélaga í Brussel. 1. janúar 2019 tók í gildi nýtt samkomulag milli Sambands íslenskra sveitarfélaga og samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins um starfsemina í Brussel og gildir samkomulagið til 31. desember 2021. Þá falla framlög til landshlutasamtaka sveitarfélaga, vegna samstarfsverkefna sem þau hafa tekið að sér í kjölfar samninga við ríkið og tengjast sóknaráætlunum landshluta, til sérstakra verkefna. Jafnframt veitti sjóðurinn framlag til landshlutasamtaka sveitarfélaga vegna mótnar nýrra sóknaráætlana, en samningar við ríkið þar um runnu út í lok árs 2019.
- **Framlög til eflingar tónlistarnámi og jöfnunar á aðstöðumun nemenda:** Úthlutun framlaga á árinu 2019 fór fram á grundvelli reglna um framlög úr Jöfnunarsjóði sveitarfélaga til stuðnings við tónlistarnám og jöfnunar á aðstöðumun nemenda.

Sérstök framlög 2014 - 2020 í m.kr.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Áætlun 2020
Framlög vegna sameininga sveitarfélaga	202	196	167	196	413	328	600
Framlög vegna fjárhagserfiðleika sveitarfélaga	11	15	35	160	0	0	50
Framlög til vatnsveitna á lögbýlum	14	11	22	25	24	21	25
Framlög til jöfnunar á tekjutapi v. fasteignaskatts	3.725	3.682	4.079	4.570	4.715	4.685	4.261
Framlög vegna húsaleigubóta	4.072	4.455	4.590	0	0	0	0
Framlög til sérstakra verkefna	43	44	69	60	114	133	70
Framlög til sveitarfélaga af skatti á fjármálafyrirtæki	0	0	0	650	0	0	0
Framlög til eflingar tónlistarfræðslu	520	610	550	537	545	557	572
Samtals	8.587	9.013	9.512	6.198	5.810	5.723	5.578

Jöfnunarframlög skv. 8. gr.

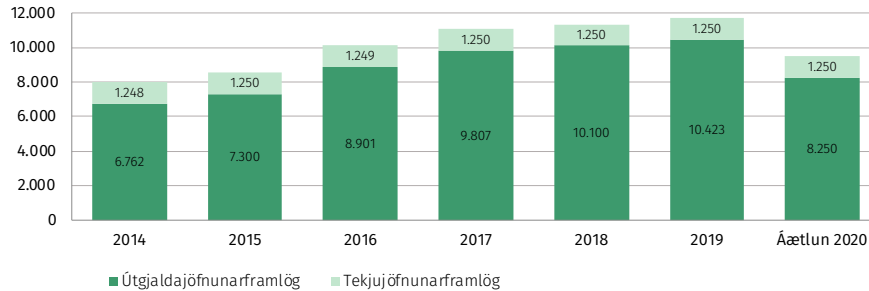
Til jöfnunarframlaga er varið þeim tekjum Jöfnunarsjóðs, skv. a- og b-lið 4. gr. sem eru umfram ráðstöfun skv. 6. og 7. gr. reglugerðar nr. 1088/2018, sbr. eftirfarandi:

- **Tekjujöfnunarframlögum** er úthlutað til að jafna tekjur sveitarfélaga. Reiknuð framlög eru miðuð við sambærileg sveitarfélög og fullnýtingu tekjustofna þeirra. Einungis kemur til úthlutunar framlags hafi sveitarfélag fullnýtt heimild sína til álagningar útsvars.
- **Útgjaldajöfnunarframlögum** er varið til að mæta mismunandi útgjaldaþörf sveitarfélaga á grundvelli stærðarhagkvæmni og tekna þeirra, að teknu tilliti til þeirra þátta sem áhrif hafa á útgjaldaþörf. Framlögum er skipt í A- og B-hluta. Undir A-hluta falla framlög tengd íbúafjölda, framlög vegna fjarlægða, fjölda þéttbýlisstaða, fækkunar íbúa og snjómoksturs í þéttbýli. Á árinu 2019 bættist jafnframt við nýtt viðmið sem snýr að fjölgun íbúa, en

mikil útgjöld geta fylgt örum vexti sveitarfélaga. Undir B-hluta falla framlög vegna skólaaksturs úr dreifbýli. Úthlutun þeirra framlaga fer fram á grundvelli sérstakra vinnureglna. Jafnframt voru greidd framlög vegna akstursþjónustu fatlaðs fólks úr dreifbýli

Þróun jöfnunarframlaga 2014 - 2020

M.kr. á verðlagi hvers árs

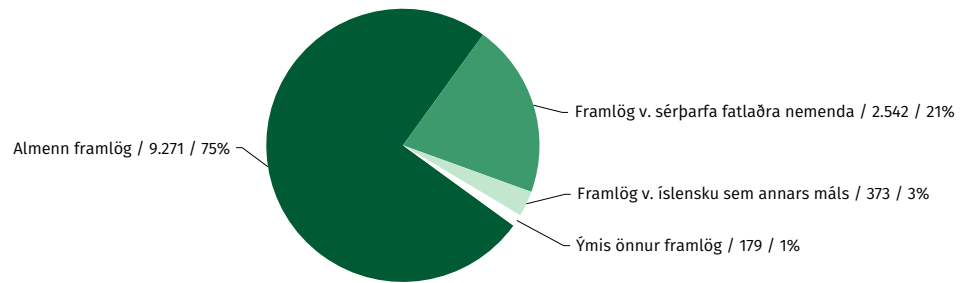


Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla skv. 9. gr.

Tekjum Jöfnunarsjóðs, skv. 1. tölul. c-liðar 4. gr., að frádregnu bundnu framlagi til Sambands íslenskra sveitarfélaga, er varið til þess að jafna launakostnað sveitarfélaga vegna kennslu í grunnskólum og annan kostnað af flutningi grunnskólans frá ríki til sveitarfélaga, sbr. reglugerð nr. 351/2002, með síðari breytingum. Eftirfarandi framlög voru veitt á grundvelli reglugerðarinnar:

- **Almenn framlög:** Til almennra framlaga var varið 75% af því fjármagni sem Jöfnunarsjóður hafði til ráðstöfunar á árinu 2019 til greiðslu framlaga til reksturs grunnskóla.
- **Framlög vegna sérþarfa fatlaðra nemenda:** Sérstök viðbótarframlög vegna mikillar þjónustuþarfar fatlaðra grunnskólanemenda og framlag til Reykjavíkurborgar á grundvelli samnings vegna yfirtöku á rekstri sérskóla/sérdeilda.
- **Framlög vegna nýbúafræðslu:** Viðbótarframlög vegna sérstakrar kennslu nemenda með íslensku sem annað tungumál og framlag til Menntamálastofnunar á grundvelli samnings vegna starfa kennsluráðgjafa og verkefnastjóra.
- **Framlag vegna reksturs skólabúða að Reykjum:** Framlag er greitt á grundvelli samkomulags ríkis og sveitarfélaga um yfirfærslu grunnskólans og samnings við Húnaþing vestra sem er rekstraraðili skólabúðanna.
- **Framlag til Barnaverndarstofu:** Framlag er greitt vegna kennslu barna sem vistuð eru af stofnuninni utan lögheimilissveitarfélags og er framlagið síðan innheimt af viðkomandi sveitarfélagi.
- **Önnur framlög:** Framlög eru greidd vegna íþyngjandi kostnaðar við rekstur grunnskóla og til einstakra verkefna.

Framlög til reksturs grunnskóla 2019 M.kr.



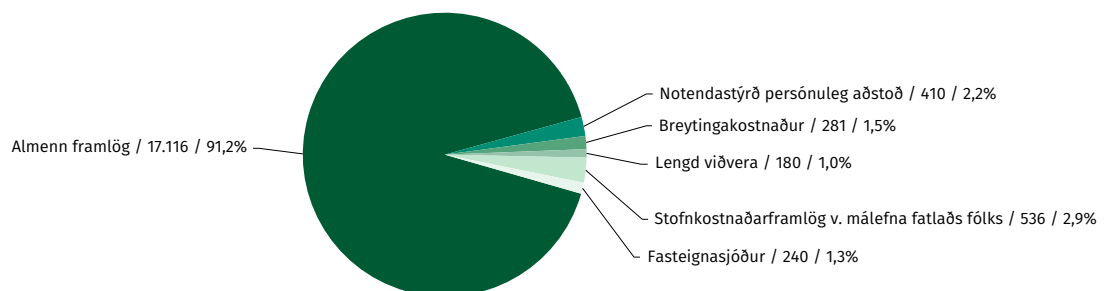
Jöfnunarframlög vegna málefna fatlaðs fólks skv. 11. gr.

Tekjum Jöfnunarsjóðs, skv. 2. tölul. c-liðar 4. gr. og 0,235% af framlagi úr ríkissjóði, að frádregnum kostnaði tengdum flutningi málaflokksins frá ríki til sveitarfélaga, er varið til jöfnunar vegna þjónustu við fatlað fólk með greiðslu framlaga til einstakra sveitarfélaga og þjónustusvæða, sbr. reglugerð nr.

145/2019. Eftirfarandi framlög voru veitt á grundvelli reglugerðarinnar:

- **Almenn framlög vegna þjónustu við fatlað fólk:** Til almennra framlaga var varið um 91,2% af því fjármagni sem Jöfnunarsjóður hafði til ráðstöfunar á árinu 2019 til greiðslu framlaga vegna yfirfærslu á málefnum fatlaðs fólks.
- **Framlög vegna breytingakostnaðar:** Framlöggin ná til ýmissa kostnaðarþátta vegna yfirfærslunnar, sérfræðiaðstoðar og framlags til Sambands íslenskra sveitarfélaga.
- **Framlög vegna notendastýrðrar persónulegrar aðstoðar:** Á árinu 2019 komu til greiðslu framlög vegna NPA-samninga sem í gildi voru á árinu 2019. Um 92,9 m.kr. af framlaginu frá ríki vegna NPA voru óhafnar í árslok 2019 og eru því til ráðstöfunar á árinu 2020.
- **Framlög vegna lengdrar viðveru:** Framlöggin greiðast vegna lengdrar viðveru fatlaðra grunn- og framhaldsskólanemenda.
- **Framlög til Fasteignasjóðs Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga:** Framlöggin nema svipaðri fjárhæð og var áður til ráðstöfunar hjá Framkvæmdasjóði fatlaðra á grundvelli fjárlaga.
- **Stofnkostnaðarframlög v. málefna fatlaðs fólks:** Framlöggunum er ætlað að jafna aðstöðu sveitarfélaga við uppbyggingu eða breytinga á fasteignum sem nýttar eru í þjónustu við fatlað fólk.

Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk 2019 M.kr.



Notendastýrð persónuleg aðstoð

Á grundvelli 5. gr. reglugerðar um framlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga vegna þjónustu við fatlað fólk á árinu 2019, nr. 145/2019, greiddi Jöfnunarsjóður sveitarfélaga þjónustusvæðum/sveitarfélögum framlög á árinu 2019 vegna samninga þeirra við fatlað fólk um notendastýrða persónulega aðstoð (NPA). Alls sóttu ellefu þjónustusvæði um framlag vegna 90 samninga og nam úthlutað framlag vegna NPA á árinu 2019 samtals 438,1 m.kr. Samningum fjölgaði um 12 frá fyrra ári.

Framlögin voru fjármögnuð með óráðstöfuðum fjárveitingum úr ríkissjóði til Jöfnunarsjóðs vegna verkefnisins, ásamt sérstöku framlagi frá ríki. Verður það einnig gert á árinu 2020.

Framlög vegna NPA árið 2019

Þjónustusvæði	Fjöldi samninga	Framlag Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga
Reykjavíkurborg	24	164.817.100
Kópavogsbær	7	30.195.542
Garðabær	6	25.972.717
Hafnarfjarðarkaupstaður	18	91.741.170
Mosfellsbær	11	26.255.229
Vesturland	1	5.903.424
Vestfirðir	1	3.592.251
Norðurland vestra	7	27.176.185
Fjallabyggð/Dalvíkurbyggð	2	2.009.096
Eyjafjörður	9	35.368.657
Suðurland	4	25.076.341
Samtals	90	438.107.712

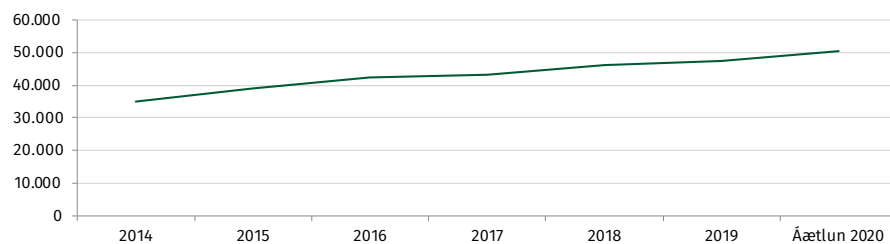




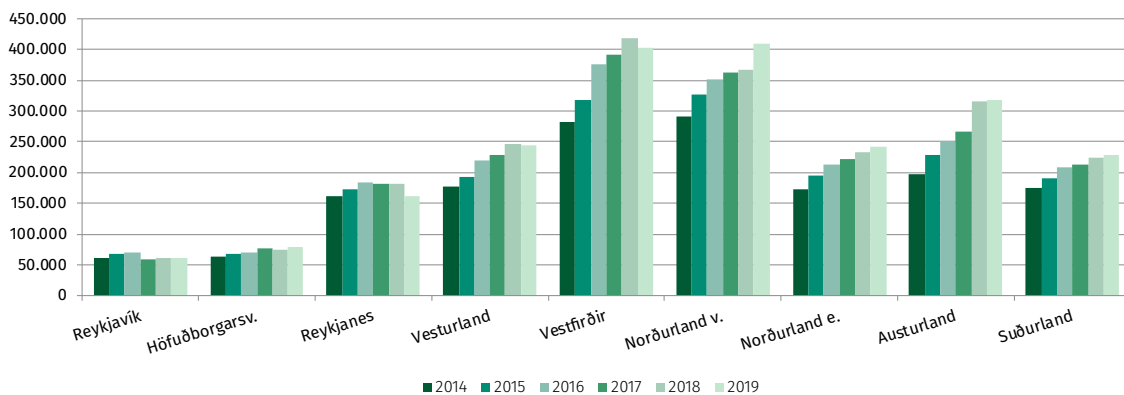
Heildarframlög til sveitarfélaga

Á myndinni hér á eftir má sjá þróun heildarframlaga úr Jöfnunarsjóði til sveitarfélaga á árunum 2014 til 2020. Framlög til sveitarfélaga úr Jöfnunarsjóði á árinu 2019 námu um 47.529 m.kr. að meðtöldum framlögum til þjónustuvæða og sveitarfélaga vegna yfirfærslu á málefnum fatlaðs fólks. Áætluð framlög til sveitarfélaga á árinu 2020 að meðtöldum framlögum vegna yfirfærslu á málefnum fatlaðs fólks nema samtals um 50.448 m.kr.

Þróun heildarframlaga til sveitarfélaga 2014 - 2020 M.kr. á verðlagi hvers árs



Framlög eftir landshlutum 2014-2019 Krónur pr. íbúa



Fjárhagsleg aðstoð vegna sameiningar sveitarfélaga

Nýjar reglur um fjárhagslega aðstoð Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga til að greiða fyrir sameiningu sveitarfélaga hafa tekið gildi. Reglurnar fela í sér aukinn fjárhagslegan stuðning við sameiningu sveitarfélaga og er ein af aðgerðum í þingsályktun um stefnumótandi áætlun í málefnum sveitarfélaga sem samþykkt hefur verið á Alþingi.

Nýju reglurnar varða fyrirkomulag útreiknings á skuldajöfnunarframlagi sem og framlags vegna endurskipulagningar á stjórnsýslu í kjölfar sameiningar. Einnig er komið til móts við þau sveitarfélög þar sem íbúapróun hefur verið undir landsmeðaltali með sérstöku byggðaframlagi.

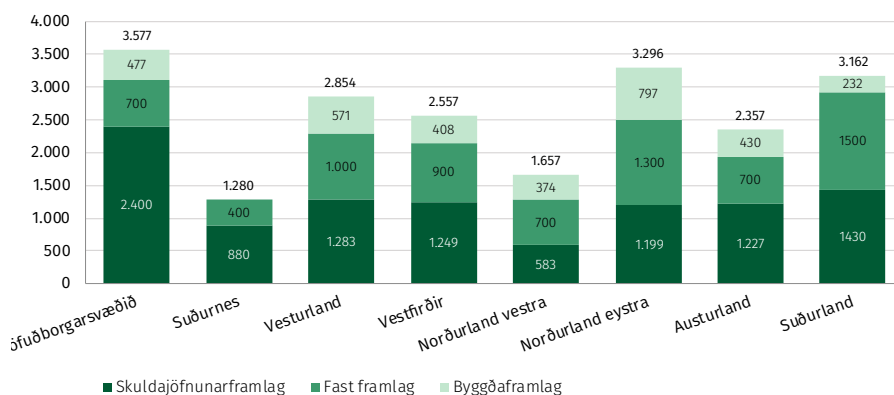
Samkvæmt tillögu að nýjum reglum verða eftirfarandi fimm þættir grundvöllur útreiknings framlaga:

- 1 Undirbúningur og framkvæmd sameiningar.
- 2 Óskert tekju- og útgjaldajöfnunarframlög.
- 3 Skuldajöfnunarframlag.
- 4 Endurskipulagning þjónustu og stjórnsýslu.
- 5 Byggðaframlag.

Allt að 15 milljarðar króna gætu runnið í slíkan stuðning á næstu 15 árum allt eftir því hvort sveitarfélög hyggjast nýta sér þennan möguleika. Nýmæli er að einstök sveitarfélög geta fyrirfram séð hvað kæmi í þeirra hlut samkvæmt reglum óháð því hvaða sveitarfélagi verið er að sameinast.

Skipting heildarframlags 2019 eftir landshlutum

M.kr.



Framlög vegna fjárhagslegrar aðstoðar í kjölfar sameiningar sveitarfélaga M.kr.

Nr.	Landshluti	Íbúa- fjöldi 1.1.2020	Tekjur	Fjárhæð skulda- viðmiðs	Hlutfall skulda- viðmiðs	Skulda- jöfnunar- framlag	Fast framlag til sveitarf.	Byggða- framlag	Samtals framlag vegna samein- ingar	Framlag per íbúa (þús.kr.)
0	Reykjavíkurborg	128.793	123.350	64.984	53%	400	100	200	700	5
1000	Kópavogsbær	36.975	32.880	29.348	89%	400	100	0	500	14
1100	Seltjarnarneskaupstaður	4.664	4.348	2.267	52%	400	100	77	577	124
1300	Garðabær	16.299	15.025	10.326	69%	400	100	0	500	31
1400	Hafnarfjarðarkaupstaður	29.799	26.423	28.656	108%	400	100	200	700	23
1604	Mosfellsbær	11.463	11.623	9.446	81%	400	100	0	500	44
1606	Kjósarhreppur	238	263	-4	-1%	0	100	0	100	420
2000	Reykjanesbær	18.920	17.316	14.676	85%	400	100	0	500	26
2300	Grindavíkurbær	3.427	3.312	-1.420	-43%	0	100	0	100	29
2506	Sveitarfélagið Vogar	1.286	1.220	806	66%	210	100	0	310	241
2510	Suðurnesjabær	3.480	3.812	1.536	40%	270	100	0	370	106
3000	Akraneskaupstaður	7.411	7.084	1.636	23%	164	100	0	264	36
3506	Skorradalshreppur	58	113	-103	-91%	0	100	2	102	1.755
3511	Hvalfjarðarsveit	638	1.048	-956	-91%	0	100	78	178	278
3609	Borgarbyggð	3.807	4.031	1.177	29%	151	100	32	283	74
3709	Grundarfjarðarbær	866	996	1.038	104%	349	100	120	569	657
3710	Helgafellssveit	62	62	-65	-105%	0	100	0	100	1.613
3711	Stykkishólmsbær	1.201	1.343	1.530	114%	400	100	8	508	423
3713	Eyja- og Miklaholtshreppur	117	180	-92	-51%	0	100	35	135	1.157
3714	Snæfellsbær	1.674	2.107	1.049	50%	209	100	184	493	294
3811	Dalabyggð	673	792	97	12%	10	100	113	223	331
4100	Bolungarvíkurkaupstaður	953	1.124	1.047	93%	330	100	33	464	486
4200	Ísafjarðarbær	3.800	4.544	3.322	73%	400	100	103	603	159
4502	Reykholahreppur	258	423	72	17%	7	100	35	142	550
4604	Tälknafjarðarhreppur	258	316	180	57%	42	100	86	228	884
4607	Vesturbyggð	998	1.282	1.149	90%	357	100	44	501	502
4803	Súðavíkurhreppur	204	306	-229	-75%	0	100	9	109	534
4901	Árneshreppur	40	52	-45	-86%	0	100	17	117	2.919
4902	Kaldrananeshreppur	103	132	-70	-53%	0	100	15	115	1.116
4911	Strandabyggð	449	587	414	71%	113	100	66	279	622
5200	Sveitarfélagið Skagafjörður	3.992	5.119	4.664	91%	400	100	146	646	162
5508	Húnaþing vestra	1.181	1.522	-564	-37%	0	100	42	142	121
5604	Blönduósbær	939	1.142	712	62%	178	100	7	285	304
5609	Sveitarfélagið Skagaströnd	452	587	-457	-78%	0	100	67	167	369
5611	Skagabyggð	90	119	-90	-76%	0	100	20	120	1.328
5612	Húnavatnshreppur	371	459	53	12%	5	100	87	192	519
5706	Akrahreppur	202	199	-167	-84%	0	100	5	105	519
6000	Akureyrarkaupstaður	18.925	20.301	11.165	55%	400	100	200	700	37
6100	Norðurþing	3.042	3.617	2.873	79%	400	100	0	500	164
6250	Fjallabyggð	2.007	2.450	468	19%	47	100	200	347	173
6400	Dalvíkurbyggð	1.905	2.185	616	28%	76	100	78	254	133
6513	Eyjafjarðarsveit	1.042	1.125	-142	-13%	0	100	32	132	127
6515	Hörgársveit	616	751	26	3%	3	100	2	105	170
6601	Svalbarðsstrandarhreppur	491	459	-179	-39%	0	100	0	100	204
6602	Grýtubakkahreppur	371	428	0	0%	0	100	16	116	314
6607	Skútustaðahreppur	502	531	-54	-10%	0	100	0	100	199
6611	Tjörneshreppur	55	46	-85	-184%	0	100	11	111	2.023
6612	Þingeyjarsveit	894	1.150	280	24%	28	100	156	284	318
6706	Svalbarðshreppur	91	118	-70	-59%	0	100	15	115	1.268
6709	Langanesbyggð	504	745	752	101%	246	100	86	432	857
7000	Seyðisfjarðarkaupstaður	685	856	369	43%	68	100	21	189	276
7300	Fjarðabyggð	5.070	6.231	7.142	115%	400	100	193	693	137
7502	Vopnafjarðarhreppur	660	766	678	89%	209	100	87	396	600
7505	Fljótisdalshreppur	74	270	-306	-113%	0	100	0	100	1.351
7509	Borgarfjarðarhreppur	109	145	-111	-76%	0	100	27	127	1.169
7617	Djúpavogshreppur	472	635	510	80%	150	100	0	250	530
7620	Fljótisdalshérað	3.600	4.312	4.276	99%	400	100	101	601	167
7708	Sveitarfélagið Hornafjörður	2.389	2.658	-110	-4%	0	100	0	100	42

Framhald töflu á næstu síðu.

Nr.	Landshluti	Íbúa- fjöldi 1.1.2020	Tekjur	Fjárhæð skulda- viðmiðs	Hlutfall skulda- viðmiðs	Skulda- jöfnunar- framlag	Fast framlag til sveitarf.	Byggða- framlag	Samtals framlag vegna samein- ingar	Framlag per íbúa (pús.kr.)
8000	Vestmannaeyjabær	4.301	4.127	-775	-19%	0	100	186	286	66
8200	Sveitarfélagið Árborg	9.485	9.029	9.097	101%	400	100	0	500	53
8508	Mýrdalshreppur	695	715	266	37%	44	100	0	144	207
8509	Skaftárhreppur	583	694	89	13%	9	100	0	109	187
8610	Ásahreppur	248	454	-233	-51%	0	100	0	100	403
8613	Rangárþing eystra	1.924	1.940	220	11%	22	100	0	122	63
8614	Rangárþing ytra	1.636	1.855	749	40%	132	100	15	247	151
8710	Hrunamannahreppur	786	981	362	37%	60	100	30	190	242
8716	Hveragerðisbær	2.628	2.913	2.954	101%	400	100	0	500	190
8717	Sveitarfélagið Ólfus	2.153	2.372	923	39%	158	100	0	258	120
8719	Grímsnes- og Grafningshreppur	493	1.001	-528	-53%	0	100	0	100	203
8720	Skeiða- og Gnúpverjahreppur	626	692	140	20%	14	100	0	114	182
8721	Bláskógabyggð	1.121	1.348	611	45%	191	100	0	291	260
8722	Flóahreppur	667	743	-146	-20%	0	100	0	100	150
	Samtals	356.991	353.883	217.751	62%	10.253	7.200	3.290	20.742	58

Ársreikningur 2019

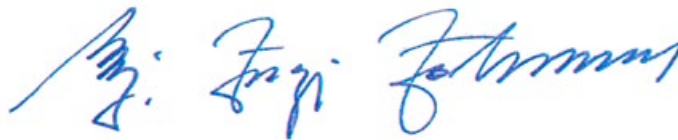
Staðfesting ársreiknings

Ársreikningur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er gerður á grundvelli laga um opinber fjármál nr. 123/2015. Reikningsskilaaðferðir eru í megin atriðum þær sömu og árið áður.

Á árinu 2019 var tekjuafgangur Jöfnunarsjóðsins 161,2 m.kr. samanborið við 38,6 m.kr. árið áður. Samkvæmt efnahagsreikningi í árslok námu eignir alls 5.552,8 m.kr., skuldir 4.762,5 m.kr. og eigið fé 790,3 m.kr.

Samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra og formaður ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga staðfesta ársreikning Jöfnunarsjóðs fyrir árið 2019 með áritun sinni.

Reykjavík, nóvember 2020



Sigurður Ingi Jóhannsson,
samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra



Guðný Sverrisdóttir,
formaður ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga

Áritun ríkisendurskoðanda til samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra

Forsendur, hlutverk og ábyrgð ríkisendurskoðanda

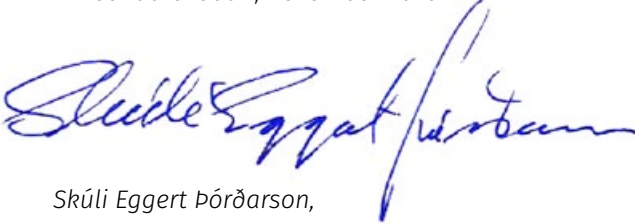
Ríkisendurskoðandi starfar á grundvelli laga nr. 46/2016, um ríkisendurskoðanda og endurskoðun ríkisreikninga og siðareglur alþjóðasamtaka ríkisendurskoðana. Hlutverk ríkisendurskoðanda er að tryggja að fram fari endurskoðun og eftirlit í samræmi við 4. gr. laganna.

Ríkisendurskoðandi ber húsbóndaábyrgð á störfum þeirra endurskoðenda sem starfa hjá Ríkisendurskoðun og framkvæma endurskoðun á grundvelli laga um endurskoðendur og endurskoðun, lögum um ársreikninga og þeim almennu reglum sem þeir hlíta samkvæmt alþjóðlegum endurskoðunarstöðlum.

Kannað var hvort rekstur sjóðsins var í samræmi við þau lög sem um hann gilda og eftir atvikum fjárlög og fjáráukalög, sbr. meginreglur laga nr. 46/2016 og lög um opinber fjármál nr. 123/2015.

Endurskoðunin var framkvæmd í samræmi við lög nr. 46/2016 um ríkisendurskoðanda og endurskoðun ríkisreikninga.

Ríkisendurskoðun, nóvember 2020



Skúli Eggert Þórðarson,
ríkisendurskoðandi

Áritun endurskoðanda til samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra

Álit

Við höfum endurskoðað meðfylgjandi ársreikning Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga fyrir árið 2019. Ársreikningurinn hefur að geyma rekstrarreikning, efnahagsreikning, sjóðstreymisfirlit, upplýsingar um mikilvægar reikningsskilaaðferðir og aðrar skýringar.

Það er álit okkar að ársreikningurinn sýni glögga mynd af fjárhagsstöðu Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga 31. desember 2019, afkomu sjóðsins og breytingu á handbæru fé á árinu 2019, í samræmi við lög um ársreikninga.

Grundvöllur fyrir álit

Endurskoðað var í samræmi við alþjóðlega endurskoðunarstaðla fyrir opinbera aðila. Ábyrgð samkvæmt þeim stöðlum er nánar lýst í kaflanum um ábyrgð endurskoðanda hér á eftir. Við erum óháð Jöfnunarsjóðnum og höfum starfað í samræmi við lög nr. 94/2019 um endurskoðendur og endurskoðun og siðareglur. Við teljum að við endurskoðunina höfum við aflað nægilegra og viðeigandi gagna til að byggja álit okkar á ársreikningnum.

Ábyrgð stjórnenda á ársreikningnum

Stjórnendur er ábyrgir fyrir gerð og framsetningu ársreikningsins í samræmi við lög um ársreikninga. Stjórnendur eru einnig ábyrgir fyrir því innra eftirliti sem nauðsynlegt er að sé til staðar við gerð og framsetningu ársreikningsins, þannig að hann sé án verulegra annmarka, hvort sem er vegna sviksemi eða mistaka.

Ábyrgð endurskoðanda á endurskoðun ársreikningsins

Markmið okkar er að afla nægjanlegrar vissu um að ársreikningurinn sé án verulegra annmarka, hvort sem er af völdum sviksemi eða mistaka og að gefa út áritun sem felur í sér álit á ársreikningnum.

Nægjanleg vissu er mikið öryggi, en ekki trygging þess að endurskoðun sem framkvæmd er í samræmi við alþjóðlega endurskoðunarstaðla muni uppgötva allar verulegar skekkjur séu þær til staðar. Skekkjur geta orðið vegna mistaka eða sviksemi og eru álitnar verulegar ef þær gætu haft áhrif á fjárhagslega ákvarðanatöku notenda ársreikningsins, einar og sér eða samanlagðar.

Endurskoðun var í samræmi við alþjóðlega endurskoðunarstaðla og hún byggir á faglegri dómgreind og gagnrýnni hugsun. Við framkvæmum einnig eftirfarandi:

- Greinum og metum hættuna á verulegri skekkju í ársreikningnum, hvort sem er vegna mistaka eða sviksemi, hönnum og framkvæmum endurskoðunaraðgerðir til að bregðast við þeirri hættu og öflum endurskoðunargagna sem eru nægjanleg og viðeigandi til að undirbyggja álit á reikningnum. Hættan á að uppgötva ekki verulega skekkju vegna sviksemi er meiri en að uppgötva ekki skekkju vegna mistaka, þar sem sviksemi getur falið í sér samsæri, fölsun, villandi framsetningu ársreiknings, að einhverju sé viljandi sleppt eða að farið sé framhjá reglum innra eftirlits.
- Öflum skilnings á innra eftirliti í þeim tilgangi að skipuleggja viðeigandi endurskoðunaraðgerðir og meta hvort það tryggir viðunandi árangur.
- Metum hvort reikningsskilaaðferðir og reikningshaldslegt mat stjórnenda ásamt tengdum skýringum séu viðeigandi í samræmi við reikningsskilareglur.
- Ályktum um notkun stjórnenda á forsendunni um rekstrarhæfi og metum á grundvelli endurskoðunarinnar hvort verulegur vafi leiki á rekstrarhæfi eða hvort aðstæður séu til staðar sem gætu valdið verulegum efasemdum um rekstrarhæfi. Ef við teljum að verulegur vafi leiki á rekstrarhæfi ber okkur að vekja sérstaka athygli á viðeigandi skýringum ársreikningsins í áritun okkar. Ef slíkar skýringar eru ófullnægjandi þurfum við að víkja frá fyrirvaralausri áritun. Niðurstaða okkar byggir á endurskoðunargögnum sem aflað er fram að dagsetningu áritunar okkar. Engu að síður geta atburðir eða aðstæður í framtíðinni valdið óvissu um rekstrarhæfi sjóðsins.
- Metum í heild sinni hvort ársreikningurinn gefi glögga mynd af undirliggjandi viðskiptum og atburðum, metum framsetningu, uppbyggingu og innihald, þar með talið skýringar með tilliti til glöggrar myndar.

Okkur ber skylda til að upplýsa stjórnendur sjóðsins um áætlað umfang og tímasetningu endurskoðunarinnar. Jafnframt var upplýst um mikilvæg atriði sem fram komu við endurskoðunina, þar á meðal eftir atvikum verulega annmarka á innra eftirliti.

Ríkisendurskoðun, nóvember 2020



Óskar Sverrisson,
endurskoðandi

Rekstrarreikningur árið 2019

	Skýr.	2019	2018
Tekjur			
Fraglag ríkissjóðs	1	20.141.360	19.348.349
Fraglag sveitarfélaga	2	28.750.093	27.222.729
Önnur framlög	3	1.352.686	1.113.325
Tekjur alls		<u>50.244.139</u>	<u>47.684.403</u>
Framlög			
Bundin framlög	4	1.270.389	1.165.934
Sérstök framlög	5	5.722.944	5.809.914
Jöfnunarframlög	6	11.673.311	11.350.000
Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla	7	12.364.386	11.707.475
Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk	8	18.762.933	17.624.617
Framlög alls		<u>49.793.962</u>	<u>47.657.940</u>
Rekstrarkostnaður			
Laun og launatengd gjöld	9	8.376	8.930
Annar rekstrarkostnaður	10	122.871	99.469
Rekstrarkostnaður samtals		<u>131.247</u>	<u>108.399</u>
Framlög og gjöld alls		<u>49.925.209</u>	<u>47.766.338</u>
Rekstrartekjur/gjöld		318.930	(81.935)
Fjármagnsgjöld/tekjur	11	(157.774)	120.554
Tekjuafgangur ársins		<u><u>161.156</u></u>	<u><u>38.619</u></u>

Efnahagsreikningur 31. desember 2019

	Skýr.	31.12.2019	31.12.2018
Eignir			
Veltufjármunir:			
Sveitarfélög, hluti í óinnh. útsvari í staðgreiðslu	12	2.429.275	2.333.931
Sveitarfélög, ofgreitt framlag v/dóms Hæstaréttar	13	1.118.743	0
Ríkissjóður, eftirstöðvar, innheimt staðgreiðsla	14	18.127	15.354
Áfallnar vaxtatekjur		1.305	2.739
Aðrar skammtímakröfur	15	444.257	37.335
Skammtímakröfur samtals		4.011.708	2.389.359
Handbært fé:			
Bankareikningar		1.541.106	2.093.487
Eignir alls		5.552.814	4.482.846
Utan efnahagsreiknings	20	14.192.086	14.241.886

Efnahagsreikningur 31. desember 2019

	Skýr.	31.12.2019	31.12.2018
Skuldir og eigið fé			
Eigið fé:			
Höfuðstóll	16	790.341	629.185
Skammtímaskuldir:			
Ríkissjóður, lögbundin framlög	17	1.492.322	115.415
Sveitarfélög og aðrar skuldir	18	2.934.963	3.628.438
Önnur framlög, greiðslustaða	19	335.187	109.808
Skammtímaskuldir samtals		4.762.472	3.853.661
Skuldir samtals		4.762.472	3.853.661
Skuldir og eigið fé alls		5.552.814	4.482.846
Utan efnahagsreiknings	21		

Sjóðstreymi árið 2019

	Skýr.	2019	2018
Rekstrarhreyfingar			
Veltufé frá rekstri:			
Tekjuafgangur/halli samkv. rekstrarreikningi		161.156	38.619
Veltufé frá rekstri		161.156	38.619
Breytingar á rekstartengdum eignum og skuldum:			
Skammtímakröfur (hækkun), lækkun		(1.622.349)	91.729
Skammtímaskuldir (lækkun), hækkun		(468.096)	229.433
		(2.090.445)	321.163
Handbært fé frá rekstri		(1.929.289)	359.781
Fjármögnunarhreyfingar			
Breyting á stöðu við ríkissjóð:			
Framlag ríkissjóðs		(20.141.360)	(19.348.349)
Greitt úr ríkissjóði		21.518.268	19.580.796
		1.376.908	232.447
Hækkun (lækkun) á handbæru fé		(552.381)	592.228
Handbært fé í ársbyrjun		2.093.487	1.501.259
Handbært fé í árslok		1.541.106	2.093.487

Skýringar

Starfsemi

Hlutverk Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er að jafna mismunandi útgjaldabörf og skatttekjur sveitarfélaga með framlögum úr sjóðnum á grundvelli ákvæða laga, reglugerða og vinnureglna sem settar eru um starfsemi sjóðsins. Þá greiðir sjóðurinn framlög til samtaka sveitarfélaga, stofnana þeirra og annarra aðila í samræmi við ákvæði laga.

Um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga gilda ákvæði III. kafla laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga. Sjóðurinn er í vörslu samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins sem annast afgreiðslu á vegum hans, úthlutun og greiðslu framlaga og bókhald sjóðsins.

Grundvöllur reikningsskila

Ársreikningur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er gerður á grundvelli laga um opinber fjármál nr. 123/2015 á sama hátt og A-hluta ríkisaðilar. Ársreikningurinn er á rekstrargrunni og eru reikningsskilareglur í megin atriðum hliðstæðar og árið á undan.

Viðskiptakröfur og aðrar skammtímakröfur

Viðskiptakröfur og aðrar skammtímakröfur eru metnar á kostnaðarverði.

Handbært fé

Til handbærs fjár telst óbundin innstæða á bankareikningi.

Viðskiptaskuldir og aðrar skammtímaskuldir

Viðskiptaskuldir og aðrar skammtímaskuldir eru færðar á kostnaðarverði.

Þjónustusamningur við samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið

Jöfnunarsjóður hefur gert samning við samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið um þjónustu og aðstöðu hjá ráðuneytinu. Núgildandi samningur er frá 31. janúar 2018.

Bókhald

Samingur var gerður við Fjársýslu ríkisins árið 2016 um að annast allt bókhald fyrir Jöfnunarsjóð, bókun reikninga og framlaga til sveitarfélaga og annarra ásamt því að sjá um allar greiðslur fyrir sjóðinn, afstemmingar, uppgjör og skil á uppgjörum og öðru til sveitarfélaga.

Skattar

Eins og aðrar stofnanir sem ríki og sveitarfélög bera ótakmarkaða ábyrgð á þá er Jöfnunarsjóður sveitarfélaga undanþeginn skattskyldu, sbr. 4. gr. laga nr. 90/2003 um tekjuskatt.

1. Framlag ríkisins

Framlag ríkisins til Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er 2,355% af innheimtum skatttekjum ríkissjóðs auk 0,264% af álagningarstofni útsvars síðasta tekjuárs.

	2019	2018
Hlutur Jöfnunarsjóðs í innheimtum skatttekjum ríkissjóðs og útsvarsstofni sveitarfélaga	20.141.360	19.348.349
Samtals	20.141.360	19.348.349

2. Framlag sveitarfélaga

Framlag sveitarfélaga er ákveðin hlutdeild af útsvarsstofni.

	2019	2018
0,77% af útsvarsstofni - staðgreiðsla	12.465.758	11.792.948
0,77% af álagningarstofni útsvars umfram staðgreiðslu sl. árs ...	112.458	116.995
0,99% af útsvarsstofni - staðgreiðsla	16.027.288	15.162.362
0,99% af álagningarstofni útsvars umfram staðgreiðslu sl. árs ..	144.589	150.423
Samtals	28.750.093	27.222.729

3. Sérstakar tekjur

	2019	2018
Framlög frá mennta- og menningarm.ráðun. v. tónlistarfræðslu	556.500	545.300
Framlög frá velferðarráðuneyti vegna NPA og lengdrar viðveru	470.000	363.200
Framlög úr Fasteignasjóði Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga	326.186	204.825
Samtals	1.352.686	1.113.325

4. Bundin framlög

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga greiðir bundin framlög til samtaka og stofnana sveitarfélaga. Framlöggin eru samkvæmt 6. gr. reglugerðar nr. 1088/2018 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 10. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga.

	2019	2018
Samband íslenskra sveitarfélaga	473.729	450.798
Landshlutasamtök	269.065	257.547
Innheimtustofnun sveitarfélaga	473.123	404.248
Umsjónarnefnd eftirlauna	914	1.054
Húsafriðunarsjóður	53.558	52.287
Samtals	1.270.389	1.165.934

5. Sérstök framlög

Til sérstakra framlaga teljast framlög til sveitarfélaga vegna sérstakra aðstæðna í umhverfi eða rekstri þeirra. Hér er um að ræða framlög vegna sameiningar sveitarfélaga, framlög til framkvæmda við vatnsveitur á lögbýlum, framlög til jöfnunar á tekjutapi vegna fasteignaskatts, framlög vegna sérstakra verkefna og framlög til eflingar tónlistarfræðslu. Framlögin eru skv. 7. gr. reglugerðar nr. 1088/2018 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 11. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga. Framlög til eflingar tónlistarfræðslu eru samkvæmt reglum 31. ágúst 2016.

	2019	2018
Sameining sveitarfélaga	327.835	412.507
Framlög til framkvæmda við vatnsveitur á lögbýlum	20.554	23.589
Framlög til jöfnunar á tekjutapi v/fasteignaskatts	4.685.438	4.715.013
Framlög til sérstakra verkefna	132.617	113.505
Framlög til eflingar tónlistarfræðslu	556.500	545.300
Samtals	5.722.944	5.809.914

6. Jöfnunarframlög

Jöfnunarframlög skiptast í tekjujöfnunarframlög til að jafna tekjur sveitarfélaga miðað við að þau hafi fullnýtt tekjustofna sína og útgjaldajöfnunarframlög til að mæta mismunandi útgjaldapörf sveitarfélaga að teknu tilliti til stærðarhagkvæmni og tekna þeirra. Framlögin eru samkvæmt 13. og 14. gr. reglugerðar nr. 1088/2018 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 12. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga.

	2019	2018
Tekjujöfnunarframlög	1.250.000	1.250.000
Útgjaldajöfnunarframlög	10.423.311	10.100.000
Samtals	11.673.311	11.350.000

7. Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla

Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla samkvæmt reglugerð nr. 351/2002 um jöfnunarframlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga til reksturs grunnskóla á grundvelli 13. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga með síðari breytingum.

	2019	2018
Almenn framlög	9.270.752	8.925.931
Framlög vegna sérþarfa fatlaðra nemenda	2.541.534	2.339.117
Framlög v/nýbúafræðslu	373.385	334.470
Skólabúðir að Reykjum	59.067	56.405
Framlag v/Barnaverndarstofu	0	(5.853)
Önnur framlög	119.647	57.405
Samtals	12.364.386	11.707.475

8. Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk

Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk eru samkvæmt reglugerð nr. 145/2019 um framlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga vegna þjónustu við fatlað fólk á árinu 2019.

	2019	2018
Almenn framlög v. þjónustu við fatlað fólk	17.116.224	16.292.639
Framlög vegna breytingakostnaðar	280.782	254.605
Framlög í Fasteignasjóð Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga	536.000	500.000
Framlög vegna NPA	410.000	355.700
Framlög vegna lengdrar viðveru	180.000	96.500
Stofnkostnaðarframlög v/málefna fatlaðs fólks	239.927	125.172
Samtals	18.762.933	17.624.617

9. Starfsmannamál

Launakostnaður fastra starfsmanna sjóðsins er innifalinn í þjónustusamningnum við samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið. Laun og launatengd gjöld nefndarmanna í ráðgjafarnefndinni eru færð hér. Inni í launatengdum gjöldum ársins er leiðrétting vegna tryggingagjalds fyrri ára.

	2019	2018
Nefndar- og stjórnarlaun	6.483	7.888
Launatengd gjöld	1.893	1.042
Samtals	8.376	8.930

10. Annar rekstrarkostnaður

Annar rekstrarkostnaður hækkar samtals um 23,4 m.kr. frá fyrra ári eða um 23,5% sem skýrist aðallega af hækkun á aðkeyptri sérfræðiþjónustu.

	2019	2018
Bókhaldsþjónusta	14.041	11.879
Aðkeypt sérfræðiþjónusta	12.923	3.653
Funda- og ferðakostnaður	7.060	6.274
Skrifstofu- og stjórnunarkostnaður	451	30
Þjónustusamn. við samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið	87.594	76.294
Ýmis kostnaður	802	1.338
Samtals	122.871	99.469

11. Hreinar fjármunatekjur

Hreinar fjármunatekjur greinast þannig:

	2019	2018
Vaxtagjöld	(601)	(35)
Vaxtagjöld v/dóms Hæstaréttar	(279.348)	0
Vaxtatekjur	156.635	154.601
Fjármagnstekjuskattur	(34.460)	(34.012)
Samtals	(157.774)	120.554

12. Staða við sveitarfélögin v/óinnh. staðgreiðslu

Í lok árs 2019 nam krafa Jöfnunarsjóðs á sveitarfélögin vegna hlutdeildar í óinnheimtri staðgreiðslu launa í desember 2.447 m.kr. samanborið við 2.334 m.kr. árið áður.

	2019	2018
Sveitarfélög v/hlutdeildar í óinnheimtri staðgreiðslu	2.429.275	2.333.931
Samtals	2.429.275	2.333.931

13. Dómur Hæstaréttar 34/2018

Með dómi Hæstaréttar frá 14. maí 2019 nr. 34/2018, var komist að þeirri niðurstöðu að reglugerðarákvæði sem kvað á um að framlög til sveitarfélaga þar sem heildarskatttekjur væru að minnsta kosti 50% umfram landsmeðaltal skyldu falla niður, uppfyllti ekki þann lagaáskilnað sem kveðið er á um í 2. mgr. 78. gr. stjórnarskrárinnar um tekjustofna sveitarfélaga. Var íslenska ríkinu gert að greiða stefnanda málsins, sveitarfélaginu Grímsnes- og Grafningshreppi, þá fjárhæð sem sveitarfélagið hefði fengið á árunum 2013-2016 ef ekki hefði komið til ákvörðunar ráðherra um niðurfellingu framlaga á grundvelli reglugerðarákvæðisins. Í kjölfarið gerði íslenska ríkið samkomulag við fjögur sveitarfélög, sem einnig höfðu stefnt íslenska ríkinu af sömu ástæðu, um greiðslu á framlögum vegna áranna 2013-2016. Nam greiðsla ríkisins vegna þessa kr. 935.282.407, þar af voru vextir og dráttarvextir kr. 251.957.585 sem bókfærð hefur verið á Jöfnunarsjóð. Í ljósi niðurstöðu Hæstaréttar ákvað samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra að afturkalla ákvarðanir sínar um niðurfellingar á framlögum úr Jöfnunarsjóð til sveitarfélaganna fimm, á árunum 2017-2018 til að koma á lögmætu réttarástandi. Greiðsla úr Jöfnunarsjóði vegna þessa nam kr. 462.808.358, þar af vextir kr. 27.390.362. Fyrir liggur lögfræðialit um að Jöfnunarsjóður sé sjálfstæður tekjustofn sveitarfélaga og verða greiðslur ríkisins, vegna dóms eða annarar ákvörðunar sem snertir framlög úr Jöfnunarsjóði, af þeirri ástæðu einungis fjármagnaðar af tekjum og eignum sjóðsins í samræmi við lög um tekjustofna sveitarfélaga, nr. 4/1995, en ekki úr ríkissjóði.

	2019	2018
Ofgreitt framlag - Dómur Hæstaréttar	1.118.743	0
Samtals	1.118.743	0

14. Ríkissjóður, eftirstöðvar, innheimt staðgreiðsla

Í árslok 2019 átti Jöfnunarsjóður inni hjá ríkissjóði 18,1 m.kr. vegna innheimtu á staðgreiðslu miðað við 15,4 m.kr. árið áður.

	2019	2018
Ríkissjóður v/hlutdeildar í innheimtri staðgreiðslu	18.127	15.354
Samtals	18.127	15.354

15. Aðrar skammtímakröfur

Aðrar skammtímakröfur greinast þannig.

	2019	2018
Ofgreidd framlög vegna fasteignaskatts	345.178	29.715
Ýmsar útistandandi kröfur	89.441	0
Annað	9.638	7.620
Samtals	444.257	37.335

16. Eigið fé

Yfirlit um breytingu á eigin fé á árinu greinist þannig:

	2019	2018
Höfuðstóll 1/1	629.185	590.567
Tekjuafgangur ársins	161.156	38.619
Höfuðstóll 31/12	790.341	629.185

17. Staða við ríkissjóð

Samkvæmt uppgjöri á lögbundnu framlagi úr ríkissjóði er skuld Jöfnunarsjóðs 557 m.kr. í lok árs 2019 samanborið við 115,4 m.kr. skuld Jöfnunarsjóðs við ríkissjóð árið áður. Einnig bætist við 935,3 m.kr. skuld vegna dóms Hæstaréttar.

	2019	2018
Ríkissjóður, lögbundin framlög	557.040	115.415
Ríkissjóður - Dómur Hæstaréttar	935.282	0
Samtals	1.492.322	115.415

18. Sveitarfélög og aðrar skuldir

Sveitarfélög og aðrar skuldir greinast þannig:

	2019	2018
Framlög vegna yfirfærslu grunnskólans	1.502.391	1.661.377
Framlög v. yfirfærslu á málefnum fatlaðra	1.400.000	1.875.000
Ógreiddur fjármagnstekjuskattur	287	603
Ýmsar skuldir	32.285	91.459
Samtals	2.934.963	3.628.438

19. Ógreidd/ofgreidd framlög

Ógreidd framlög hækka um 225,4 m.kr. frá fyrra ári eða um 205,2% sem skýrist að mestu leyti af ógreiddu framlagi 2019 vegna þjónustu við fatlað fólk.

	2019	2018
Almenn jöfnunarframlög vegna grunnskóla	140.849	99.268
Almenn jöfnunarframlög vegna þjónustu við fatlað fólk	101.391	(116.332)
Framlög vegna NPA	92.947	126.872
Samtals	335.187	109.808

20. Utan efnahagsreiknings

Innheimtustofnun sveitarfélaga

Skv. 4. gr. laga um Innheimtustofnun sveitarfélaga nr. 54/1971, með síðari breytingum, sbr. d-lið 10. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga, skal Jöfnunarsjóður sveitarfélaga greiða Innheimtustofnun sveitarfélaga það sem á vantar til að tekjur hennar nægi til endurgreiðslu til Tryggingastofnunar svo og greiðslu rekstrarkostnaðar hennar. Lagaákvæði um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga kveða ekki á um að Innheimtustofnunin endurgreiði Jöfnunarsjóði þessi framlög. Ef þau skilyrði skapast að Innheimtustofnun innheimti meðlög umfram það sem hún þarf á að halda til að standa í skilum við Tryggingastofnun ríkisins og greiðslu rekstrarkostnaðar þá endurgreiði hún þann hluta til Jöfnunarsjóðs. Uppsöfnuð framlög til Innheimtustofnunar eru því tilgreind hér til að sýna hversu mikið fé er bundið í innheimtakerfi meðlaga og er sama fjárhæð bókfærð sem framlag Jöfnunarsjóðs í ársreikningi Innheimtustofnunar sveitarfélaga.

	2019	2018
Flutt frá fyrra ári	14.241.886	14.262.054
Framlag ársins	473.123	404.247
Afskrifaðar kröfur á árinu	(522.923)	(424.415)
Samtals	14.192.086	14.241.886

21. Fimm ára yfirlit í m.kr. á verðlagi hvers árs

	2019	2018	2017	2016	2015
Rekstur					
Rekstrartekjur	50.244	47.684	44.504	44.597	42.232
Rekstrargjöld	(49.925)	(47.766)	(45.490)	(45.114)	(41.601)
Fjármunatekjur	(158)	121	233	296	163
Tekjuafgangur/halli ársins	161	39	(753)	(221)	794
Efnahagur					
Veltufjármunir	5.553	4.483	4.070	7.582	5.803
Eignir alls	5.553	4.483	4.070	7.582	5.803
Eigið fé	790	629	591	1.344	1.565
Skammtímaskuldir	4.762	3.854	3.479	6.238	4.237
Eigið fé og kuldir alls	5.553	4.483	4.070	7.582	5.802

Framlög Jöfnunarsjóðs skipt eftir sveitarfélögum, landshlutum og verkefnum

Framlög skipt eftir sveitarfélögum

Sv. nr.	Sveitarfélag	Reglugerð nr.		960/2010		351/2002			80/2001		23/2013	
		Íbúa- földi 1.1.2019	Framlög v. sáttmála- sveitarfélaga a-liður 7.gr.	Sérstök verkefni 11. gr.	Tekju- jöfnunar- framlög 12. gr.	Útgjalda- jöfnunar- framlög 13. gr.	Almenn jöfnunarfr. til reksturs grunnskóla m. leibr. 2017 3. gr.	Framlög v. sérþarfa fáttaðra nemenda 4. gr.	Framlög v. nemenda m. ístensku sem annað tungumál 5. gr.	Önnur framlög 8. gr.	Framlög v. jöfnunar- fasteigna- skattstekna 0	Framlög til eftingar tónlistarnámi skólaár '18-'19 1. og 7. gr.
0000	Reykjavíkurborg*	128.793				41.932.857	1.359.784.177	20.581.700			277.569.072	1.699.867.806
1000	Kópavogsbær	36.975				1.166.799	152.600.000	47.190.000			39.384.891	809.396.004
1100	Seltjarnarneskaupstaður	4.664				147.607.708	8.950.000	5.070.000			5.250.212	166.877.920
1300	Garðabær	16.299				109.986.563	65.100.000	14.040.000			23.660.446	477.423.835
1400	Hafnarfjarðarkaupstaður	29.799				2.158	138.850.000	39.910.000			23.282.634	1.145.273.852
1604	Mostfellsbær	11.463				280.837.135	76.800.000	14.560.000			16.198.561	813.689.860
1606	Kjósarhreppur	2.38					3.250.000	0			9.195.197	17.096.992
2000	Reykjanesbær	18.920				497.832.450	125.100.000	54.080.000			406.330.212	1.828.979.561
2300	Grindavíkurbær	3.427				354.666.298	16.000.000	7.020.000			2.376.438	629.410.324
2506	Sveitarfélagið Vogar	1.286				120.159.857	9.400.000	3.510.000			35.565.399	325.761.999
2510	Suðurnesjabær	3.480	102.550.000			319.439.703	24.550.000	9.880.000			1.230.274	766.328.231
3000	Akraneskaupstaður	7.411				409.368.249	61.050.000	7.540.000			119.948.417	856.195.927
3506	Skorradalshreppur	58					2.766.177	0			1.675.748	4.441.925
3511	Hvalfjarðarsveit	638				486.947.490	5.150.000	1.560.000			51.578.520	127.168.273
3609	Borgabyggð	3.807				111.139.371	20.300.000	3.900.000			189.877.986	973.363.630
3709	Grundarfjarðarbær	866				138.299.295	1.900.000	1.820.000			37.126.112	218.921.524
3710	Helgafellsveit	62				10.487.596	8.342.505	0			3.240.545	25.896.113
3711	Stykkishólmshæð	1.201				39.083.614	74.959.603	1.820.000			46.097.523	270.489.769
3713	Eyja- og Miklaholtshreppur	117				230.093.852	197.976.862	6.500.000			7.826.501	66.147.457
3714	Snræfellsbær	1.674				127.235.308	10.600.000	6.500.000			83.994.636	529.165.350
3811	Dalabyggð	673				110.114.185	1.450.000	0			53.467.377	304.053.062
4100	Bolungarvíkurkaupstaður	953				464.540.774	4.150.000	3.770.000			618.800	303.941.930
4200	Ísafjarðarbær	3.800				205.211.595	20.750.000	9.620.000			286.936.220	1.005.601.649
4502	Reykjólshreppur	258				91.640.153	3.400.000	0			23.798.124	193.030.395
4604	Tálknafjarðarhreppur	258				29.189.879	57.094.645	780.000			24.315.198	112.929.721
4607	Vesturbýggð	998				172.824.573	1.450.000	4.030.000			83.170.726	388.941.732
4803	Súðavíkurhreppur	204				74.158.244	6.300.000	1.430.000			25.308.012	141.282.672
4901	Árneshreppur	40					2.117.421	0			8.600.848	10.718.269
4902	Kaldrananeshreppur	103				17.759.762	3.861.511	0			11.034.232	32.785.505
4911	Strandabyggð	449				108.612.811	48.598.508	9.150.000			37.268.347	203.629.666
5200	Sveitarfélagið Skegafjörður	3.992				531.189.892	238.030.668	3.380.000			227.719.861	1.019.734.844
5508	Húnaþing vestra	1.181				228.586.622	10.650.000	1.300.000	59.067.197		1.364.423	533.261.612
5604	Blönduósibær	939				133.983.152	108.682.119	2.340.000			54.074.220	337.931.493
5609	Sveitarfélagið Skegastönd	452				81.547.613	5.700.000	520.000			29.110.413	185.222.140
5611	Skegabyggð	90				37.875.495	12.403.391	0			4.040.990	68.329.575
5612	Húnavatnshreppur	371				83.988.513	43.857.341	650.000			24.557.200	155.203.055

Framhald á næstu síðu

Sv. nr.	Sveitarfélag	Íbúa- fjöldi 1.1.2019	960/2010				351/2002				80/2001	23/2013	
			Framlög v. sameiningar sveitarfélaga a-líður/7gr.	Sérstök verkefni 11. gr.	Tekju- jöfnun- framlög 12. gr.	Útgjalda- jöfnun- framlög 13. gr.	Almenn jöfnunarf. til rekstrs grunnskóla m. leib. 2017 3. gr.	Framlög v. sérþarfa m. ísenskum fatlaðra nemenda 4. gr.	Framlög v. nemenda m. ísenskum sem annað tungumál 5. gr.	Framlag v. Skólabúða að Reykjum 6. gr.	Önnur framlög 8. gr.	Framlög v. jöfnunarfasteigna- skattsteina 80/2001	Framlög til eflingar tónlistarnámi skólaár '18-'19 1. og 7. gr.
5706	Akrahreppur	202				30,782,926	24,180,630	2,200,000			9,482,095	157,619	98,164,627
6000	Akureyrarkaupstaður	18,925			303,008,050	1,038,681,234	84,250,000	20,930,000			299,191,415	72,638,252	1,872,741,190
6100	Norðurljón	3,042			339,535,936	-14,475,184	22,250,000	3,120,000			202,248,384	157,619	552,836,754
6250	Fjallabyggð	2,007			258,075,106	102,977,819	14,250,000	2,470,000			129,472,901		507,245,900
6400	Dalvíkurbyggð	1,905			268,753,977	129,050,219	3,550,000	4,160,000			92,243,080		554,632,659
6513	Eyjafjarðarsveit	1,042			156,839,001	96,190,213	7,600,000	1,560,000			29,861,540	6,384,651	327,424,991
6515	Hörgársveit	616			86,400,507	63,409,673	4,150,000				29,858,881		215,122,545
6601	Svalbarðsströndahreppur	491			57,766,233	55,423,877	780,000	780,000			17,903,417	467,019	132,340,545
6602	Grýtabakkahreppur	371			49,455,412	58,582,662	1,450,000	650,000			19,010,433		129,148,508
6607	Skútustaðahreppur	502				4,411,762	1,450,000	390,000			59,053,768		65,305,530
6611	Tjorneshreppur	55			9,402,200		2,200,000	260,000			3,022,771		12,424,971
6612	Þingeyjarsveit	894			101,292,225	102,071,299	2,200,000	260,000			77,363,446	472,855	288,868,520
6706	Svalbarðshreppur	91			15,810,815	21,680,259	4,550,000	2,340,000			4,543,432		55,219,542
6709	Langanesbyggð	504			97,389,594	50,262,317	4,550,000	2,340,000			48,680,878		203,222,788
7000	Sevísifjarðarkaupstaður	685			62,288,457	38,969,590	1,350,000	1,690,000			73,118,197	389,669	177,805,913
7300	Fjarðabyggð	5,070			268,333,552	390,276,111	41,500,000	17,940,000			303,040,677	1,552,828	1,204,819,167
7502	Vopnafjarðahreppur	660			103,967,825	64,579,309	1,350,000	780,000			55,732,083	182,410	226,591,627
7505	Fliósdalshreppur	74									8,050,649		8,050,649
7509	Borgarfjarðahreppur	109			30,595,731		130,000	130,000			10,490,255		41,215,986
7617	Djúpavogshreppur	472			99,064,010	78,448,924	5,650,000	1,820,000			39,104,106		237,494,301
7620	Fliósdalshérað	3,600			515,452,745	273,563,504	18,650,000	6,110,000			171,894,890	10,054,985	1,039,572,091
7708	Sveitarfélagð Hornafjörður	2,389			299,948,192	106,221,297	4,850,000	5,330,000			134,165,769	692,751	551,208,009
8000	Vestmannaeyjabær	4,301			358,132,011	31,045,487	22,100,000	5,720,000			148,801,163	4,909,401	570,708,061
8200	Sveitarfélagð Árborg	9,485			362,169,532	500,983,418	68,550,000	13,780,000			140,750,649	14,683,022	1,358,075,397
8508	Myrðalshreppur	695			34,189,170	-7,105,621	2,900,000	780,000			56,470,488		87,234,037
8509	Skaftárhreppur	583			61,961,924	6,956,793					49,661,704	467,019	119,047,439
8610	Ásahreppur	248				22,024,982					9,407,053		31,432,035
8613	Rangáþing eystra	1,924			253,131,694	89,180,754	4,200,000	3,380,000			90,665,107	703,539	441,261,093
8614	Rangáþing ytra	1,636			138,118,002	75,680,227	5,500,000	2,340,000			101,167,071	4,107,14	323,216,014
8710	Hrunamannahreppur	786			87,512,386	38,601,540	10,350,000	4,680,000			38,791,921		166,205,847
8716	Hveragerðisbær	2,628			277,651,107	66,975,449	15,050,000	4,940,000			54,114,956	309,400	440,553,562
8717	Sveitarfélagð Ölfus	2,153			233,249,048	96,782,267	15,050,000	4,940,000			68,094,600		418,115,915
8719	Grimsnes- og Grafingshreppur	493				19,616,137	650,000	650,000			44,468,223		64,734,360
8720	Skeiða- og Gnúpverjahreppur	626				26,336,720	520,000	520,000			25,207,114		52,063,835
8721	Bláskógabyggð	1,121			99,489,308	110,625,684	2,600,000	780,000			76,081,625		190,087,309
8722	Floahreppur	667				94,736,967	1,900,000	2,210,000			31,932,764		249,045,851
8721	Bláskógabyggð	1,115				96,886,890	1,575,000	390,000			71,197,637		170,049,528
8722	Floahreppur	644				90,563,370	1,350,000	2,340,000			29,354,076		229,677,183
356,991	Samtals framlög til sveitarfélaga				10,423,311,179	9,229,171,286	2,535,884,177	358,280,000			5,000,901,000	556,500,000	29,761,531,235
					1,250,000,000			59,067,197			20,581,700		

* Framlög til Reykjavíkurborgar samkvæmt reglugerð nr. 351/2002 eru á grundvelli samninga um rekstur sérskóla/sérdeilda, kennsluráðgjöf fyrir nýbúa í öðrum sveitarfélögum en Reykjavíkurborg og kernslu langveikra barna með lögheimili utan Reykjavíkurborgar.

Framlög skipt eftir landshlutum

Landshluti	Reglugerð nr.	960/2010			351/2002			80/2001	23/2013	Samtals framlög til landshluta
		Framlög v. sáttmála- sveitarfélaga a-liður 7.gr.	Sérstök verkefni 11. gr.	Tekju- jöfnunar- framlög 12. gr.	Útgjalda- jöfnunar- framlög 13. gr.	Almenn jöfnunarf. til reksturs grunnskóla m. leiðr. 2017 3. gr.	Framlög v. sérþarfa fátalðra nemenda 4. gr.	Framlög v. nemenda m. íslensku sem annað tungumál 5. gr.	Framlög v. Skólalúða að Reykjum 6. gr.	
Reykjavík	128.793		41.932.857		1.359.784.177		20.581.700		277.569.072	1.699.867.806
Sveitarfélög á höfuðborgarsvæðinu	994.38		539.600.362		445.550.000		120.770.000		107.776.744	3.429.758.463
Suðurnes	27.113	102.550.000	1.063.344.841	556.060.782	175.050.000	74.490.000	23.530.000	640.596.169	22.531.374	3.550.480.114
Vesturland	16.507		1.552.654.776	43.457.351	107.800.000	23.530.000	19.760.000	594.833.365	119.09.941	3.375.643.029
Vestfirðir	7.063		1.068.840.382	35.568.635	46.750.000	8.190.000	36.660.000	560.379.983	19.161.859	2.392.861.539
Norðurland vestra	7.227		1.127.954.213	108.756.038	48.750.000	8.190.000	36.660.000	419.293.518	3.074.879	2.397.847.345
Norðurland eystra	30.445	5.208.696	1.743.729.055	184.395.727	145.700.000	36.660.000	28.470.000	1.012.454.346	80.120.395	4.916.534.443
Austurland	10.670	220.076.000	1.079.702.320	19.353.228	68.500.000	28.470.000	46.410.000	661.430.858	12.179.892	2.935.549.734
Suðurland	29.735		2.205.552.373	302.408.239	138.000.000	46.410.000	20.581.700	1.069.780.207	22.175.844	5.062.988.761
Samtals framlög til landshluta	356.991	327.834.696	10.423.311.179	1.250.000.000	9.229.171.286	358.280.000	59.067.197	5.000.901.000	556.500.000	29.761.531.235

Framlög vegna sérstakra verkefna

Reglugerð nr.	960/2010	351/2002	80/2001	23/2013					
	Framlög v. sameiningar sveitarfélaga a-liður 7.gr. Sérstök verkefni 11. gr. 20.553.685	Útgjalda- jöfnunar- framlög 13.gr.	Almenn jöfnunarf. til reksturs grunnskóla m. leiðr. 2017 3. gr.	Framlög v. nemenda m. íslensku sem annað tungumál 5. gr.	Framlög v. Skólalúða að Reykjum að Reykjum 6. gr.	Önnur framlög 8. gr.	Framlög v. jöfnunar- fasteigna- skattstekna 80/2001	Framlög til eflingar tónlistarnámi skólaár '18-'19 1. og 7. gr.	Samtals framlög til sérstakra verkefna
Vatnsveiturfrákvæmdir á lögbýlum									20.553.685
Greininger- og ráðgjafarstöð ríkisins						33.390.468			33.390.468
Menntamálaráð. (höfundaréttarvarð efni)						21.600.000			21.600.000
Menntamálastofnun Ytra mat						44.075.000			44.075.000
Nefnd um framtíð sveitarstjórnarskiptisins	5.291.232								5.291.232
Háskóli Íslands rannsóknasetur á Laugavegnum	4.000.000								4.000.000
Samband íslenskra sveitarfél. persónuverndarverfni	16.319.500								16.319.500
Samband íslenskra sveitarfél. starfrænn breytingastjórn	4.000.000								4.000.000
Samband íslenskra sveitarfél. lýðræðisverkefni	1.247.421								1.247.421
Samband íslenskra sveitarfél. í Brussel	23.000.000								23.000.000
Samband sveitarfélaga á höfuðborgarsvæðinu	5.453.046								5.453.046
Samband sveitarfélaga á Suðurlandinu	6.701.596								6.701.596
Samband sveitarfélaga á Vesturlandi	9.805.482								9.805.482
Fjórðungssamband Vestfirðinga	10.912.311								10.912.311
Samtök sveitarfélaga á Norðurlandi vestra	11.097.413								11.097.413
Eyþing	12.018.382								12.018.382
Samband sveitarfélaga á Austurlandi	10.600.022								10.600.022
Samtök sumlenskra sveitarfélaga	12.170.627								12.170.627
Samtals framlög til sérstakra verkefna	153.170.717					99.065.468			252.236.185

Samtals framlög jöfnunarsjóðs

Reglugerð nr.	960/2010	351/2002	80/2001	23/2013					
	Framlög v. sameiningar sveitarfélaga a-liður 7.gr. Sérstök verkefni 11. gr. 153.170.717	Útgjalda- jöfnunar- framlög 13.gr.	Almenn jöfnunarf. til reksturs grunnskóla m. leiðr. 2017 3. gr.	Framlög v. nemenda m. íslensku sem annað tungumál 5. gr.	Framlög v. Skólalúða að Reykjum að Reykjum 6. gr.	Önnur framlög 8. gr.	Framlög v. jöfnunar- fasteigna- skattstekna 80/2001	Framlög til eflingar tónlistarnámi skólaár '18-'19 1. og 7. gr.	Samtals framlög jöfnunarsjóðs
Framlög til sveitarfélaga	327.834.696	1.250.000.000	9.229.171.286	358.280.000	59.067.197	20.581.700	5.000.901.000	556.500.000	29.761.531.235
Framlög til sérstakra verkefna						99.065.468			252.236.185
Óháfið 31.12. 2018							29.715.345		-69.552.655
Óháfið 31.12.2019							-345.178.105		-204.328.817
SAMTALS FRAMLÖG JÖFNUNARSJÓÐS	327.834.696	1.250.000.000	9.270.752.574	358.280.000	59.067.197	119.647.168	4.685.438.240	556.500.000	29.739.885.948

Framlög vegna fatlaðs fólks 2019

Þjónustusvæði um málefni fatlaðs fólks	Almenn framlög v. málefna fatlaðs fólks 2019	Breytinga-kostnaður	Viðbótar-framlög 2019	Framlög v. lengdrar viðveru 2019	Framlög v. NPA 2019	Framlög v. langtíma leigu-samninga 2019	Stofnframlög - Fasteigna-sjóður Jöfnunarsjóðs	Samtals
Reykjavíkuborg	5.517.221.368		191.442.468	79.572.873	168.219.288	41.231.934	176.237.500	6.173.925.431
Seltjarnarneskaupstaður	176.934.673		6.147.545	2.895.874				185.978.092
Kópavogsbær	850.806.899	6.210.000	29.476.787	9.257.643	30.195.542	5.966.124		931.912.995
Garðabær	449.391.814		15.592.387	8.806.663	25.972.717	3.185.272	9.929.345	512.878.199
Hafnarfjarðarkaupstaður	1.453.961.203		50.454.820	15.134.351	93.124.482	23.004.326	51.661.538	1.687.340.719
Mosfellsbær og Kjósarhreppur	1.085.223.137		37.715.473	6.841.729	26.255.229	4.046.234	2.098.421	1.162.180.223
Reykjanesbær	590.738.920			8.773.825		455.860		599.968.605
Grindavíkurbær	99.993.523		3.465.710	1.443.305				104.902.539
Suðurnesjabær	105.590.880			1.180.549				106.771.429
Vesturland	653.858.787	3.011.116		4.120.274	5.903.424	1.248.460		668.142.061
Vestfirðir	440.062.787		541.900	2.689.074	3.592.251			446.886.011
Sveitarfélagið Skagafjörður	511.367.713		17.760.115	5.948.095	27.176.185	6.097.246		568.349.354
Fjallabyggð og Dalvíkurbyggð	289.665.546			4.213.536	2.009.096			295.888.178
Eyjafjörður	1.867.912.484			6.627.749	35.368.657			1.909.908.891
Þingeyjarsýslur	262.168.968			4.894.280				267.063.248
Austurland	459.819.343		2.389.621					462.208.964
Sveitarfélagið Hornafjörður	185.370.370							185.370.370
Suðurland	1.295.909.118		45.013.174	14.749.834	26.107.845	1.023.974		1.382.803.945
Vestmannaeyjabær	138.956.370			2.850.346				141.806.716
Samtals	16.434.953.905	9.221.116	400.000.000	180.000.000	443.924.716	86.259.430	239.926.804	17.794.285.971
Annað								
Sumardvöl í Reykjadal	60.695.819							60.695.819
Gistiheimilið Melgerð 7, Kóp.	5.862.744							5.862.744
Breytingakostnaður								
Samband íslenskra sveitarfélaga		22.661.769						22.661.769
Vinnuálastofnun - AMS		114.099.996						114.099.996
Fasteignasjóður Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga								
Framlög								536.000.000
Óhafið								
Óhafið 31. des. 2018	116.332.071				-126.871.803			
Óhafið 31. des. 2019	101.390.837				92.947.087			
Samtals framlög vegna fatlaðs fólks								18.533.606.299

Skipan ráðgjafarnefnda

2018-2022

- Guðný Sverrisdóttir, fyrrverandi sveitarstjóri í Grýtubakkahreppi, formaður
- Birgir Björn Sigurjónsson, fyrrverandi fjármálastjóri Reykjavíkurborgar
- Karen E. Halldórsdóttir, bæjarfulltrúi í Kópavogsbæ
- Daníel Jakobsson, bæjarfulltrúi í Ísafjarðarbæ
- Stefán Vagn Stefánsson, formaður byggðaráðs í Sveitarfélaginu Skagafirði
- Ásta Stefánsdóttir, sveitarstjóri Bláskógabyggðar
- Margrét Þórarinsdóttir, bæjarfulltrúi í Reykjanesbæ

Varamenn

- Sigtryggur Magnason, aðstoðarmaður samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra, varaformaður
- Líf Magneudóttir, borgarfulltrúi í Reykjavík
- Kristinn Andersen, bæjarfulltrúi í Hafnarfirði
- Friðbjörg Matthíasdóttir, bæjarfulltrúi í Vesturbyggð
- Katrín Sigurjónsdóttir, sveitarstjóri Dalvíkurbyggðar
- Stefán Bogi Sveinsson, bæjarfulltrúi Fljótisdalshéraðs
- Tómas Ellert Tómasson, bæjarfulltrúi Sveitarfélagsins Árborg

2014-2018

- Guðný Sverrisdóttir, fyrrv. sveitarstjóri í Grýtubakkahreppi, formaður
- Birgir Björn Sigurjónsson, fjármálastjóri Reykjavíkurborgar
- Karen E. Halldórsdóttir, bæjarfulltrúi í Kópavogsbæ
- Bjarni Jónsson, sveitarstjórnarfulltrúi í Sveitarfélaginu Skagafirði
- Sigríður Huld Jónsdóttir, bæjarfulltrúi í Akureyrarkaupstað
- Valdimar O. Hermannsson, bæjarfulltrúi í Fjarðabyggð
- Ásgerður Gylfadóttir, bæjarfulltrúi í Sveitarfélaginu Hornafirði

2010-2014

- Guðmundur Bjarnason, fyrrv. bæjarstjóri í Fjarðabyggð, formaður
- Björk Þorsteinsdóttir, bæjarfulltrúi í Reykjanesbæ
- Bjarni Jónsson, sveitarstjórnarfulltrúi í Sveitarfélaginu Skagafirði
- Hermann Jón Tómasson, bæjarfulltrúi í Akureyrarkaupstað*
- Þórunn Egilsdóttir, alþingismaður og sveitarstjórnamaður í Vopnafjarðahreppi

* Árni Rúnar Þorvaldsson, bæjarfulltrúi í Sveitarfélaginu Hornafirði og varamaður Hermanns, tók sæti hans í nefndinni veturinn 2012-2013

2006-2010

- Herdís Á. Sæmundsdóttir, varaþingmaður, formaður 2006-2007
- Guðmundur Bjarnason, fyrrv. bæjarstjóri í Fjarðabyggð, formaður 2008-2010
- Sigríður Finsen, forseti bæjarstjórnar í Grundarfjarðarbæ
- Valgarður Hilmarsson, forseti bæjarstjórnar í Blönduóssbæ
- Hermann Jón Tómasson, formaður bæjarráðs í Akureyrarkaupstað
- Páley Borgþórsdóttir, formaður bæjarráðs í Vestmannaeyjabæ

2002-2006

- Húnbogi Þorsteinsson, fyrrv. skrifstofustjóri, formaður 2002-2004
- Herdís Á. Sæmundsdóttir, varaþingmaður, formaður 2005-2006
- Halldór Halldórsson, bæjarstjóri í Ísafjarðarbæ
- Valgarður Hilmarsson, forseti bæjarstjórnar í Blönduóssbæ
- Guðmundur Bjarnason, bæjarstjóri í Fjarðabyggð
- Ingunn Guðmundsdóttir, sveitarstjóri í Skeiða- og Gnúpverjahreppi

1998-2002

- Húnbogi Þorsteinsson, skrifstofustjóri í félagsmálaráðuneyti, formaður
- Ólafur Kristjánsson, bæjarstjóri í Bolungarvíkurkaupstað
- Valgarður Hilmarsson, oddviti í Engihlíðarhreppi
- Gísli Sverrir Árnason, forseti bæjarstjórnar í Sveitarfélaginu Hornafirði
- Ingunn Guðmundsdóttir, formaður bæjarráðs í Sveitarfélaginu Árborg

1994-1998

- Húnbogi Þorsteinsson, skrifstofustjóri í félagsmálaráðuneyti, formaður
- Ólafur Kristjánsson, bæjarstjóri í Bolungarvíkurkaupstað
- Valgarður Hilmarsson, oddviti í Engihlíðarhreppi
- Gísli Sverrir Árnason, bæjarfulltrúi í Hornafjarðarbæ
- Magnús Karel Hannesson, oddviti í Eyrarbakkaahreppi

1990-1994

- Húnbogi Þorsteinsson, skrifstofustjóri í félagsmálaráðuneyti, formaður
- Ólafur Kristjánsson, bæjarstjóri í Bolungarvíkurkaupstað
- Valgarður Hilmarsson, oddviti í Engihlíðarhreppi
- Ásgeir Magnússon, bæjarstjóri í Neskaupstað
- Magnús Karel Hannesson, oddviti í Eyrarbakkaahreppi



Stjórnarráð Íslands

Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið

Ársskýrsla Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga

Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið
Sölvhólsgötu 7 - 101 Reykjavík
545 8200 | srn@srn.is

Nóvember 2020 | ISBN 978-9935-494-13-9

Ábyrgðarmaður: Sigurður Ingi Jóhannsson
Umsjón: Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið
Umbrot: Jónas Þorbergsson
Ljósmyndir: Hari, iStock
Prentun: Pixel, umhverfisvottuð prentsmiðja

@ 2020 – Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið

stjornarradid.is

**Jöfnunarsjóður
sveitarfélaga**
Ársskýrsla 2019